

令和 7 年 3 月議会

福祉都市委員会報告資料

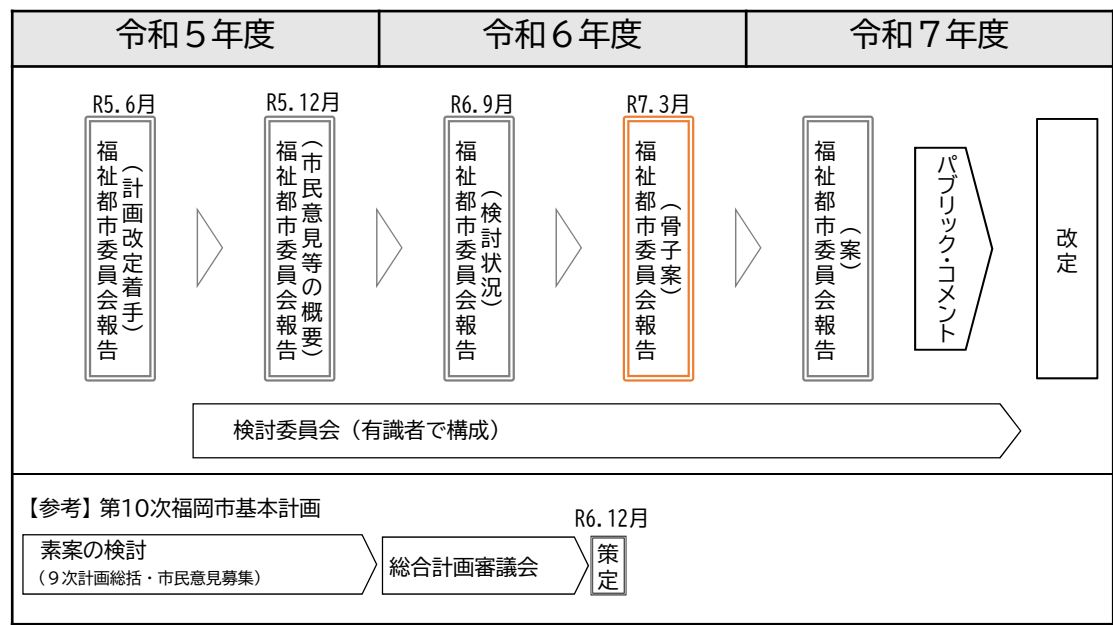
1	福岡市住生活基本計画の改定の検討状況について	1 頁
2	福岡市景観計画の改定について	10 頁
3	福岡市みどりの基本計画の骨子案について	20 頁
4	福岡市土地開発基金事業計画案について	32 頁
5	Park-PFI制度を活用した公募について	36 頁
6	福岡市都市計画マスタープランの骨子案について	42 頁
7	福岡市都市計画審議会付議案 福岡広域都市計画公園の変更（市決定）	68 頁

令和 7 年 3 月 7 日
住 宅 都 市 局

福岡市みどりの基本計画の骨子案について

1 趣旨

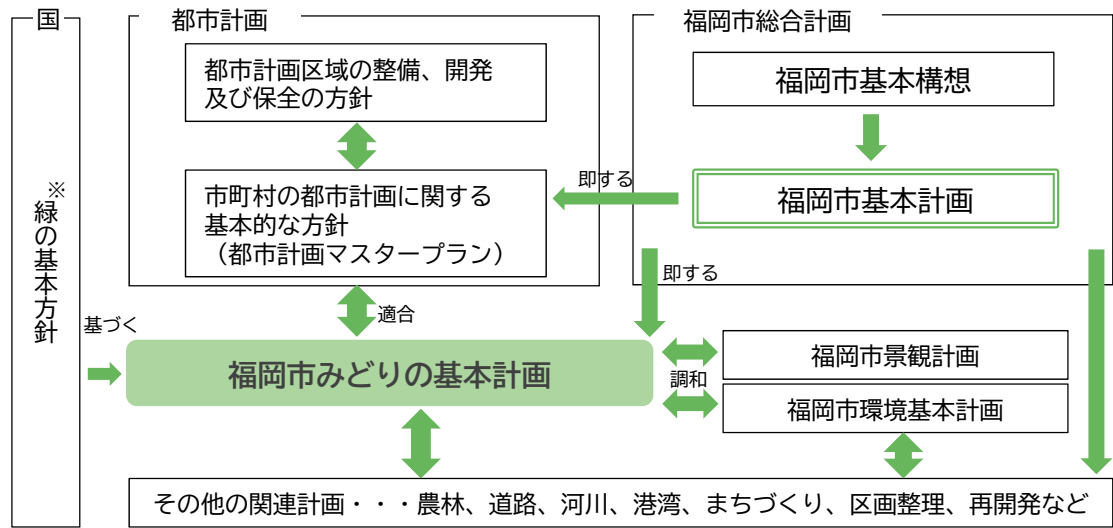
都市緑地法に基づく緑地の保全及び緑化の推進に関する基本計画である「みどりの基本計画」の改定については、上位計画である第10次福岡市基本計画や関連計画の検討と連携し、市民や有識者、議会の意見などを伺いながら検討を進めており、今回、骨子案について報告するもの。



2 計画の概要

■位置づけ

国の「緑の基本方針」に基づくとともに、「福岡市基本計画」等の上位計画や「福岡市都市計画マスタープラン」等の関連計画との整合を図り、それらのみどりに関する部門を支える計画として位置づけている。



※都市における緑地の保全及び緑化の推進に関する基本的な方針／国土交通省 (R6.12.20策定)

■目標年次

2035年度 (令和17年度)

※計画期間は2026年度 (令和8年度) から2035年度 (令和17年度) までの10年間

◎ みどりに関連する主なポイント

<目標4> 人と自然が共生し、身近に潤いと安らぎが感じられる

- ・行政・市民・地域・企業などの多様な主体が共働して博多湾や河川、緑地などの保全、生物多様性の確保に取り組む。
- ・公園や道路などの公共空間や公開空地などの民有地において、市民や企業との連携、共働を進めるとともに、立地の特性に応じた公園等の整備や維持管理、魅力向上を図るなど、市民が花や緑などの身近な自然に囲まれ、潤いと安らぎを感じられるまちづくりを進める。

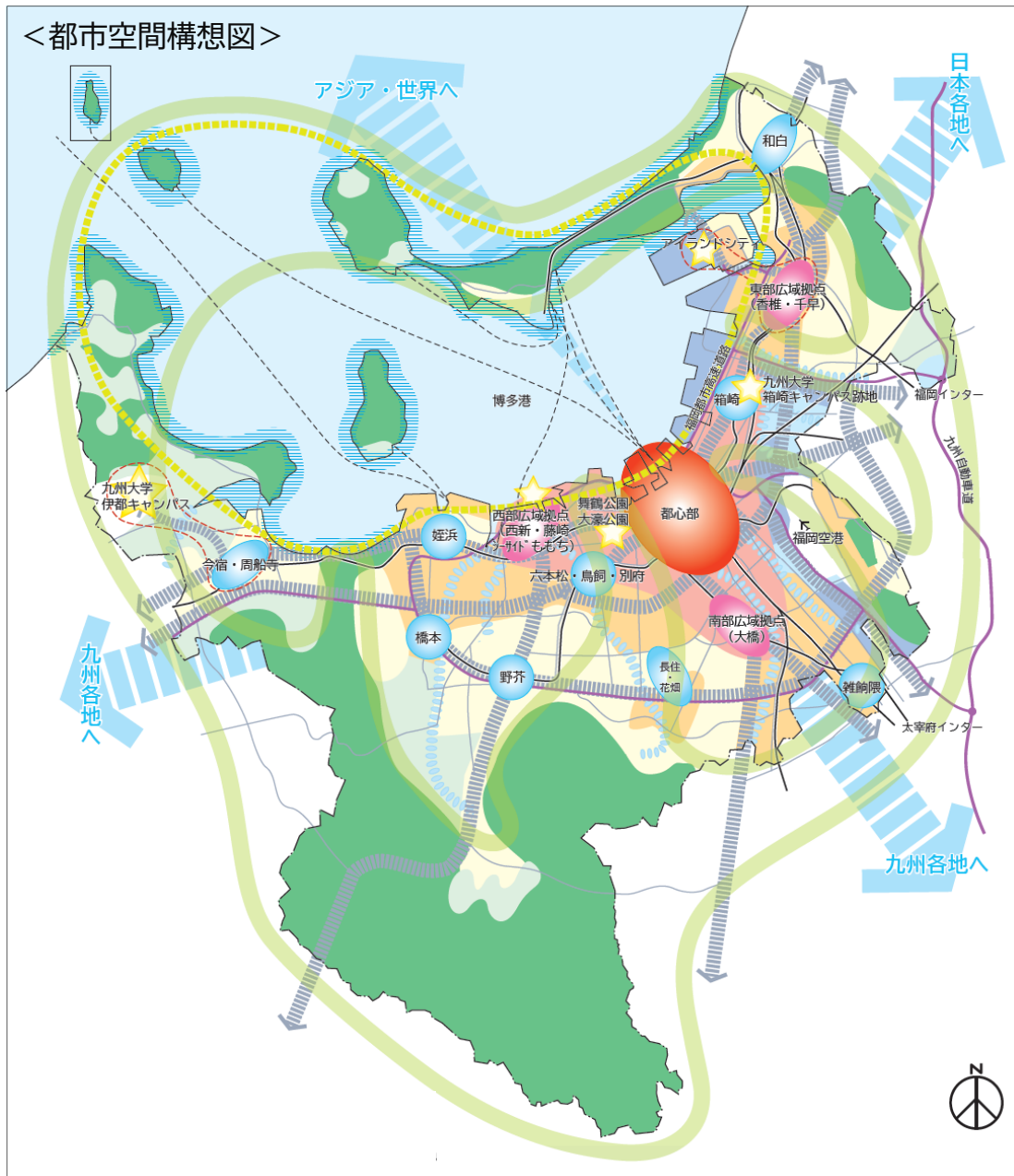
<目標6> 都市機能が充実し、多くの人や企業から選ばれている

- ・博多湾や那珂川などの水辺や通り、広場などのオープンスペースを活用し、花や緑、文化芸術、歴史などにより、彩りと潤い、賑わいがある魅力的なまちづくりを進める。

<空間構成目標> 緑の骨格

- ・緑や水辺で構成される「緑の骨格」は、福岡らしい風景をつくり、市民の憩いの場を創出するとともに、気候変動への対策や生物多様性の確保など、大きな役割を果たしている。

<都市空間構想図>



■みどりの定義

本計画における「みどり」は、市域内における

- ・公園、森林、農地、河川・水面
- ・道路や学校等の公共施設等の緑地または緑被されたオープンスペース
- ・民有地の樹木等の緑地または緑被されたオープンスペース

を対象とする。



■みどりの役割

存在効果

○環境の保全

- ・CO₂の吸収・固定
- ・生物多様性の保全・回復・創出
(生物の生息・生育環境の確保)
- ・健全な水循環の確保(雨水の貯留浸透、水源かん養)
- ・大気の浄化、騒音・振動の吸収
- ・緑陰形成、ヒートアイランド現象緩和



○防災・減災への貢献、災害時の安全・安心の提供

- ・雨水流出の抑制(浸水被害の軽減)
- ・防風、土砂流出防止、延焼防止
- ・災害時の避難地、防災拠点



○魅力的な景観の形成

- ・季節感のある美しい街並みの形成
- ・福岡らしい風景の創出



○まちの賑わいや豊かな暮らしの創出

- ・人を呼び込み、賑わいや活力、魅力を創出
- ・観光客や市民、企業の交流の拠点
- ・様々な好循環(森林資源、農水産物)により豊かな暮らしを創出



○文化芸術や歴史の継承

- ・地域の歴史・文化の継承
- ・アート・芸術活動の拠点



○Well-beingの向上

- ・ストレス緩和とリラクゼーション効果をもたらす癒し
- ・多様な活動(休養、憩い、運動、遊び、健康・福祉増進、自然とのふれあい)の場の提供
- ・コミュニティ活動の拠点、市民参画の場



○子育て・教育への寄与

- ・子ども・若者の健全な育成の場の提供
- ・環境教育などの学びの場の提供



利用効果

■全体構成

- 第1部 基本的事項
(背景と目的、みどりの定義、みどりの役割、計画期間)
- 第2部 みどりの状況と課題
(社会動向、福岡市のみどりの状況・みどりの課題)
- 第3部 基本理念とみどりの将来像
(基本理念、みどりの将来像、将来像を実現するための基本方向、総括目標)
- 第4部 計画推進に向けた方策
(施策方針、施策内容・成果指標、リーディングプロジェクト、緑化重点化地区及び保全配慮地区の方針)
- 第5部 区別計画
- 第6部 計画の進行管理

<みどりの将来像図>



3 骨子案

1. 基本理念

- 課題解決に向けて、**社会情勢の変化**や**世界的潮流**、**市民の意見**等を踏まえて、取り組んでいく。
- 多様な主体に、みどりのまちづくりに携わってもらうため、
基本方向をはじめ、様々な取組みをより分かりやすく表現していく。

社会情勢の変化など	市民からの意見	学識経験者等からの意見
・世界の動向 (SDGsの実現、Well-beingの向上、カーボンニュートラル・ネイチャーポジティブへの貢献) ・国の動向 (グリーンインフラの推進、緑とオープンスペースの基本的考え方) ・超高齢社会などの人口構造の変化 ・気候の変動(気温の上昇など)	・公園や街路等の身近なみどりの充実 ・都心部における緑化の推進 (特に天神・博多駅周辺) ・子どもが遊びやすい公園の整備や除草などの維持管理の充実 ・住宅の緑化が進んでいないと感じる ・自宅、公園など、身近なところからみどりのまちづくり活動に参加したい	・他計画と連携し、みどりを議論すべき ・市民・企業などとの花や緑に関する活動の見える化が重要 ・自然災害リスクは高まっており、防災に対する考え方が重要 ・農地や風致地区、緑地保全林地区の保全とともに活用も考えるべき ・住宅の緑化を進める表現を計画に盛り込むべき

など

計画改定の方針

- ・ “みどりを大切にする姿勢”の明確化
- ・ “子ども・若者”の視点を追加
- ・ 特色あるみどりの創出
- ・ 計画・事業の再定義
- ・ “共働”の拡大

基本理念：『花と緑と笑顔あふれるまち・福岡をめざして』

～みんなで守り、つなぐ、“みどり”のまち～

基本方向	基本方向	横断的な視点 (世界的潮流)
基本方向1	みどりの骨格を守る	- Well-beingへの貢献 - SDGsへの貢献 - ネイチャーポジティブ・カーボンニュートラルへの貢献 - グリーンインフラの推進
基本方向2	山と海をみどりの道で結ぶ	
基本方向3	みどり豊かな拠点を創る	
基本方向4	身近な暮らしの中のみどりを活かす	
基本方向5	みどりで安全・安心なまちを支える	
基本方向6	行政・市民・企業など様々な主体が みどりのまちづくりに携わる	

※本計画期間内に、SDGsの目標達成年次の2030年を迎えるが、2030年以降も未達成目標への貢献を継続

2. 総括目標



- 全市域におけるみどりの面積（うち持続性のあるみどりの面積）
- 都市緑化によるCO₂吸収量
- 身近に花や緑があり、潤いと安らぎを感じている市民の割合

3. 基本方向

基本方向1 みどりの骨格を守る

福岡市を包み込む「みどりの輪」や山から海に伸びる「みどりの帯」を、市民・企業等の多様な主体との共働により、守り、育て、つないでいく。

方針1 「みどりの輪」と「みどりの帯」を守る

- 生物多様性の保全や二酸化炭素の吸収、水源かん養などの多様な公益的機能を発揮し、市民の生活基盤を形成している「みどりの輪」「みどりの帯」を保全し、質の向上に取り組む。

<主な施策>

- 森林の保全・管理
 - ・スギ・ヒノキ林の広葉樹などへの植替え
 - ・森林の間伐などの手入れや良好な林床の維持
- 樹林地の保全・管理
- 民間開発における協議・指導
 - ・開発許可の際の緑地の保全
- 生物多様性の保全・回復・創出に向けた取り組み

など

方針2 山地・丘陵地のみどりを楽しみ、活かす

- 多様な主体の共働により樹林地の保全・管理活動の充実を図るとともに、身近な自然を体験し、学ぶ場を創出することで、みんなに親しまれる森づくりに取り組む。

<主な施策>

- 森林とのふれあいの場の充実
 - ・環境学習や野外活動などの活用の推進、活動拠点の整備
 - ・森林を活かした活動プログラムの提供
- 市民・企業などの参加による樹林地の管理活動の促進

など



<環境学習>



<野外活動>



<竹林の管理>

方針3 博多湾水際帯のみどりを守り、つなぐ

- 博多湾を囲む連続した緑地と水際空間を形成し、市民の憩いの場、渡り鳥をはじめとする多様な生物の生息地となっている「博多湾水際帯」の保全に取り組む。

<主な施策>

- 博多湾の環境保全
 - ・海岸林の保全
 - ・干潟の保全
 - ・藻場の造成（アマモ場づくりなど）
- 市民が海辺とふれあえる公園整備

など

基本方向2

山と海をみどりの道で結ぶ

みどりの骨格を結ぶ位置にある、河川や街路樹、農地などの様々なみどりの充実を図ることで、みどりの道を創り、ネットワークを形成し、水とみどりの景観向上や生物多様性の保全・回復・創出に取り組む。

方針1 水辺のみどりを充実させる

■ 水とみどりの美しい景観を形成し、生物の生育・生息空間となる河川を保全するため、良好な水質の確保、適正な維持管理、みどりの創出を図るとともに、水に親しむ場の創出などの活用に取り組む。

<主な施策>

○河川の保全

- ・水源となる樹林地の保全及び植生の維持
- ・治水対策の推進

○河川敷の緑化

- ・緑地の整備、親水護岸の整備

○水辺環境の魅力づくり

など

方針2 まちなかのみどりを充実させる

■ 都市景観の向上や生物の生育・生息空間の確保に向けて、樹林地や街路樹などのみどりのネットワークの充実に取り組み、みどりの連続性を確保する。

<主な施策>

○樹林地の保全・管理（再掲）

○街路樹の整備・管理

○公園の整備・管理

○公共施設の緑化推進

○民有地の緑化促進

○生物多様性の保全・回復・創出に向けた取組み（再掲）

など



<特別緑地保全地区>
鴻巣山



<保存樹>
南区みやけ通り



<街路樹>
国体道路（市管理）

方針3 農地を守り、農と親しむ

■ 生物の生育・生息空間や水源かん養などの機能も果たし、みどりの風景の源である農地について、保全や活用に取り組む。

<主な施策>

○持続できる強い農業の推進

- ・多様な担い手の確保と育成
- ・生産基盤（ため池や井堰、水路など）の整備
- ・生産緑地地区の指定

○農とふれあう機会の創出

- ・市民農園の活用、農福連携の推進

など

基本方向3 みどり豊かな拠点を創る

世界に誇れる都市の実現に向けて、様々な手法を用いて緑化を推進・促進するなど、多様性に満ちた、質の高い、福岡市らしいみどりを市民・企業とともにつくる。

方針1 都心部などに象徴的なみどりをつくる

- 都心部や大規模な公園などにおいて、みどりあふれる個性と風格のある景観をつくり、憩いや賑わいのある魅力的なまちづくりを進める。

<主な施策>

○みどりあふれる憩いや賑わいの拠点創出

- ・市民の憩いの場で、歴史・芸術文化・観光の発信拠点づくり
- ・植物園における花による共創の場づくり

○公共施設の緑化推進（再掲）

○民有地の緑化促進（再掲）

など

方針2 歩いて楽しめる街並みをみどりでつくる

- みどりを効果的に取り入れることで、市民や来訪者が潤いや安らぎを感じられ、歩いて楽しい街並みの創出に取り組む。

<主な施策>

○街路樹の整備・管理（再掲）

○公園の整備・管理（再掲）

- ・立ち寄りたくなる公園づくり

○水辺環境の整備（再掲）

○まちなかの花壇の整備・運営

など

方針3 身近な場所に魅力的なみどりをつくる

- まちの特徴を踏まえ、公園の整備・管理に取り組むとともに、公共施設や民有地など、様々な場所でみどりによる潤いや安らぎが感じられるまちづくりに取り組む。

<主な施策>

○公園の整備・管理（再掲）

- ・公園の新規整備、拡張整備・再整備、管理の充実
- ・歴史を学べる公園や風致を享受する公園など、特徴的な公園の整備

○公共施設の緑化推進（再掲）

○民有地の緑化促進（再掲）

- ・緑化助成制度の拡充

○街路樹の整備・管理（再掲）

- ・特色ある街路樹空間の整備、管理の充実

など



<公園の拡張整備>
桧原桜公園



<街路樹空間の整備>
雑餉隈桜並木通り



<民有地の緑化促進>
個人住宅の緑化

基本方向4

身近な暮らしの中のみどりを活かす

今後の社会情勢を踏まえ、多様な主体の参画のもと、公園の適正な管理や利用ルールの柔軟化を図るなど、誰もが自分らしく健康で豊かな生活を楽しめるみどりづくりを進める。

方針1 みどりで誰もが愛着を持てるまちをつくる

- 多様な主体の参画のもと、使いやすく利用してもらえるような公園等の整備を進めるとともに、管理や運営体制の充実を図ることで、みんなに親しまれるみどりづくりに取り組む。

<主な施策>

○公園の整備・管理（再掲）

- ・ワークショップや説明会の実施による多様な市民ニーズを踏まえた整備・管理
- ・民間のノウハウを活用した公園の賑わい創出に資する施設の導入
- ・誰もがお互いを理解し、安心して笑顔で自分らしく遊ぶことができる広場の整備・運営
- ・市民や企業などによる公園の管理活動の促進
- ・地域独自の利用ルールづくりと自律的な管理運営による使いやすい公園づくり

○街路樹の整備・管理（再掲）

- ・市民や企業などによる管理活動の促進

など



<民間活力の導入>
明治公園



<子どもが遊べる広場の整備>
百道中央公園



<地域によるルールづくり>
百道浜中公園

方針2 みどりで生活に彩りや潤いをもたらす

- みどりを大切にし、資産を有効活用することで、身近な生活において、安らぎを感じられる、癒しのあるまちづくりを進める。

<主な施策>

○まちなかの花壇の整備・運営（再掲）

- ・市民や企業などによる花づくり活動の促進

○みどリストックの有効活用

- ・公園を活用した新たな収入の確保
- ・間伐などで発生した木材をベンチなどに利用
- ・公共工事に伴い発生する移植木を活用した公園の整備

など

方針3 みどりでまちに風格を与える

- 歴史を感じることができるみどりを守り、継承するとともに、みどりを通した文化的な生活を育み、風格あるまちを醸成する。

<主な施策>

○法律・条例等によるみどりの担保

- ・保存樹の指定・保全

○公園の整備・管理（再掲）

- ・史跡・遺跡の公園的整備
- ・文化施設と公園の一体的整備

など

基本方向5

みどりで安全・安心なまちを支える

災害に強いまちづくりを進めるため、みどりの持つ防災機能を高め、グリーンインフラを推進するとともに、災害時の危機管理体制や地域防災力の強化、日常生活におけるみどりの安全確保を図る。

方針1 災害を防止するみどりを充実する

- 雨水流出抑制や防風、土砂流出防止、延焼防止、潮害防止など、様々な防災機能を高めるため、グリーンインフラとして、みどりの保全や整備、適正な管理に取り組む。

<主な施策>

- 森林の保全・管理（再掲）
- 樹林地の保全・管理（再掲）
- 公園の管理・整備（再掲）
 - ・ 透水・保水機能を高める整備
- 街路樹の整備・管理（再掲）
- 河川の保全（再掲）
- 博多湾の環境保全（再掲）
 - ・ 海岸林の保全

など

方針2 災害時に機能するみどりをつくる

- 災害時の避難場所や避難路となるみどりの確保や、災害後の救援・復興活動の拠点としての機能を発揮する公園づくり、災害時の防災拠点となる公園の周知などに取り組む。

<主な施策>

- 公園の整備・管理（再掲）
 - ・ 避難や救急・救護活動のためのオープンスペースの確保
- 災害時の協力体制の強化
- 地域による防災力の向上
 - ・ 地域との連携による防災設備の設置（防災倉庫の設置支援など）
 - ・ 出前講座等による防災拠点の周知

など

方針3 誰もが安全に利用できるみどりを広げる

- 利用者の安全確保や防犯機能の強化を図り、年齢や性の違い、国籍、障がいの有無などに関わらず、すべての人が安全・安心に生活できるよう、地域の見守り体制構築に向けて利用促進に取り組む。

<主な施策>

- 公園の整備・管理（再掲）
 - ・ 公園のバリアフリー化の推進
 - ・ 公園施設の点検、修繕、更新
- 地域による防犯力の向上
 - ・ 地域による清掃や花づくりなどの利用促進
 - ・ 防犯カメラの設置支援

など



<防災意識を高めるイベント>
舞鶴公園



<公園のバリアフリー化>
出入口の幅員の確保・平坦化



<公園のバリアフリー化>
傾斜部へのスロープや手すりの設置

基本方向6 行政・市民・企業など様々な主体がみどりのまちづくりに携わる

花と緑あふれるまちづくりに向けて、市民・企業など多様な主体との共働の拡大を図るため、様々な啓発事業を実施するとともに、活動の場づくりや支援の充実を行い、みどりのまちづくり活動の輪を広げる。

方針1 みどりに関心を持つきっかけを増やす

- みどりに関わりを持ち、みどりを知る機会を創出することで、みどりのまちづくり活動を始めたくなるきっかけづくりに取り組む。

<主な施策>

- 国内外からの集客イベントの充実や情報発信の強化
- 市民・企業などとの共働による植樹運動
- 環境学習の推進

など

方針2 みどりのまちづくり活動への参加を促進する

- 多様な主体が活動に参加しやすい場づくりや、活動の促進、継続のための支援に取り組む。

<主な施策>

- 多様な主体が活動できる場の創出
 - ・制度の周知や市民・企業などのニーズに対応した新たな仕組みづくり
- 持続可能な管理体制の構築
 - ・活動に対する支援の充実、活動を担う新たな人材の発掘

など

方針3 みどりのまちづくり活動の輪を広げる

- 専門知識や技能を持ったみどりのまちづくりを牽引するリーダー的人材の育成や、市民・企業などの活動の支援、みどりに関する多様な主体との連携強化に取り組む。

<主な施策>

- みどりに携わる人材の能力向上
 - ・人材育成や活躍できる場の創出
- みどりに関する多様な主体との連携強化

など



<地域との植樹運動>
街路樹の植樹



<地域・企業による花壇づくり>
ボランティア花壇



<花づくりの人材育成>
ガーデナー講座

<一人一花運動>

市民・企業・行政一人ひとりが、公園や歩道、会社、自宅など、ありとあらゆる場所での花づくりを通して、人のつながりや心を豊かにし、まちの魅力や価値を高める、花によるまちづくりを目指す取組み



<都心の森1万本プロジェクト>

良好な都市景観の形成や都市環境の改善を図るため、市民や企業と共働し、都心部をはじめとして全市域における植樹運動の展開を図り、緑豊かなまちづくりを推進する取組み



4. 成果指標

みどりの基本計画の改定については、市民や議会、有識者等からの意見を伺いながら検討を進めてきており、今回、基本理念や総括目標、基本方向、主な施策を案としてまとめているが、今後、成果指標についても、指標の分かりやすさや的確性等も踏まえつつ、アウトプット（客観指標）とアウトカム（主観指標）のどちらの視点も取り入れながら、検討を進めていく。

<成果指標の設定（イメージ）>

基本方向1 みどりの骨格を守る

- <指標例>
- ・永続性のある樹林地の面積
 - ・絶滅危惧種等の確認種数
 - ・山林のみどりが豊かであると感じている市民の割合
- など

基本方向2 山と海をみどりの道で結ぶ

- <指標例>
- ・河川・水辺等、道路のみどり、特に保全すべき農地の面積
 - ・河川の水辺のみどりが豊かであると感じている市民の割合
 - ・道路のみどりが豊かであると感じている市民の割合
- など

基本方向3 みどり豊かな拠点を創る

- <指標例>
- ・都心部の緑被面積、緑被率、植樹本数
 - ・市民や企業が主体となって新たに緑化を行った件数
 - ・都心部の花や緑が豊かであると感じている市民の割合
- など

基本方向4 身近な暮らしの中のみどりを活かす

- <指標例>
- ・公共公益施設のみどりの面積
 - ・民有地のみどりの面積
 - ・地域の公園に親しみを感じている市民の割合
- など

基本方向5 みどりで安全・安心なまちを支える

- <指標例>
- ・避難場所（地区・広域避難場所）として指定された公園数
 - ・園路及び広場をバリアフリー化した公園数
 - ・地域の公園で子どもが安心して遊べると感じている市民の割合
- など

基本方向6 行政・市民・企業など様々な主体がみどりのまちづくりに携わる

- <指標例>
- ・新たに地域や企業等と連携していく公園の数
 - ・一人一花運動関連制度への登録数
 - ・福岡市の街並みは、花で彩られていると感じている市民の割合
- など

3 今後の進め方

令和7年度の改定を目指し、検討委員会にて有識者等から助言をいただきながら検討を深め、適宜議会にも報告しながら改定に取り組んでいく。