

【協議事項2】

基本計画の前提と現況の整理

目 次

第Ⅰ章 計画の前提	1
1. 目的	1
2. 対象エリア	2
3. 計画期間	2
第Ⅱ章 与条件と課題の整理	3
1. 上位・関連計画の中での本計画の位置づけ	3
(1) 舞鶴城址将来構想の概要	4
(2) セントラルパーク構想	5
(3) 国史跡鴻臚館跡整備基本構想	7
(4) 国史跡福岡城跡整備基本計画	7
2. 現況把握	8
(1) 自然	8
(2) 歴史	22
(3) 社会	32
(4) 施設	42
(5) 管理運営状況	66
3. 利用者意見	81
(1) パブリックコメントの実施概要	81
(2) 利用者意見の概要	82
4. 課題の整理	86
(1) 課題整理の考え方	86
(2) 空間をつなぐための課題	87
(3) 時をたどるための課題	93
(4) にぎわいをつくるための課題	95
(5) みんなで育てるための課題	99
第Ⅲ章 計画方針	101
1. 基本理念と基本的な方向性	101
(1) 基本理念	101
(2) 基本的な方向性	101
2. 整備方針	102

資料5

資料6

資料7

第Ⅳ章 基本計画	104
1. 土地利用計画	104
(1) エリア区分	104
(2) 主要な園路	108
(3) 主要な施設	109
(4) 土地利用計画	110
2. 動線計画	111
(1) 基本的な考え方	111
(2) 利用者動線	112
(3) 車両動線	
3. 平面計画	
4. 整備計画	
(1) 重点整備個所の計画	
(2) 景観計画	
(3) 施設計画	
(4) サイン計画	
(5) 設備計画	
5. 管理運営計画	
(1) 維持管理計画	
(2) 企画運営計画	
(3) 体制・仕組みづくり	
6. 事業スケジュール	

第Ⅴ章 重点箇所の詳細計画

1. 回遊動線
2. 施設移転跡地
3. 舞鶴公園線沿線

第Ⅵ章 将来像の実現に向けて

第Ⅰ章 計画の前提

1. 目的

大濠公園・舞鶴公園には、古代の史跡「鴻臚館跡」、近世の史跡「福岡城跡」、近代の記念物「大濠公園」などがあり、福岡の二千年の歴史の重層性を象徴する空間となっています。都心部に近接しながら広大で豊かな水と緑を有するオープンスペースであると共に、美術館や能楽堂を有し、芸術文化に触れ合える空間でもあります。

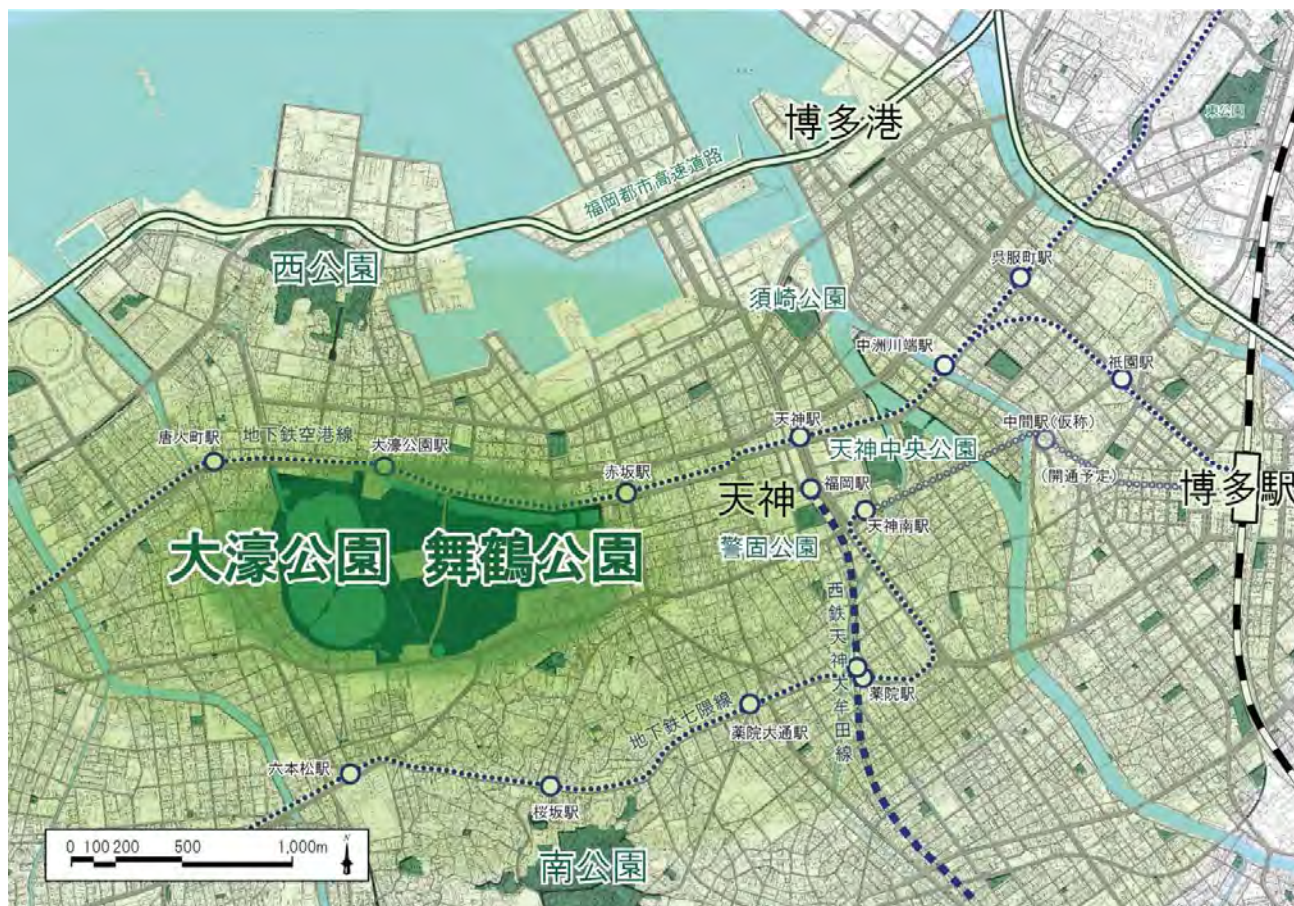
平成 26 年 6 月には、大濠公園と舞鶴公園の一体的な活用を図り、県民・市民の憩いの場として、歴史・芸術文化・観光の発信拠点として、公園そのものが広大なミュージアム空間となり、人々に感動を与えるような公園づくりを目指すため「セントラルパーク構想」が策定されました。

本計画は、「セントラルパーク構想」に示されている考え方に基づき、大濠公園と舞鶴公園を一体的に活用することによって、基本理念「時をわたり、人をつなごう ～未来へつながる福岡のシンボルへ～」を実現するための具体的な方策を明らかにするものです。二つの公園の土地利用や動線、機能、管理運営などを一体的に捉え、ハードとソフトの両面から一体的な活用を図ることで都市の活性化を目指します。

2. 対象エリア

本計画は、大濠公園と舞鶴公園を対象とします。

なお、西公園や南公園、天神地区や博多地区などとの緑のつながりや機能連携なども考慮する必要があるため、周辺に視野を広げた取り組みなども含めて検討します。



3. 計画期間

本計画の対象期間は平成 28 年度（2016）から平成 42 年度（2030）までの 15 年間とします。

なお、平成 43 年度（2031）以降については、社会状況の変化や本計画の実施成果などを踏まえ必要な時期に計画を定めながら取り組んでいきます。

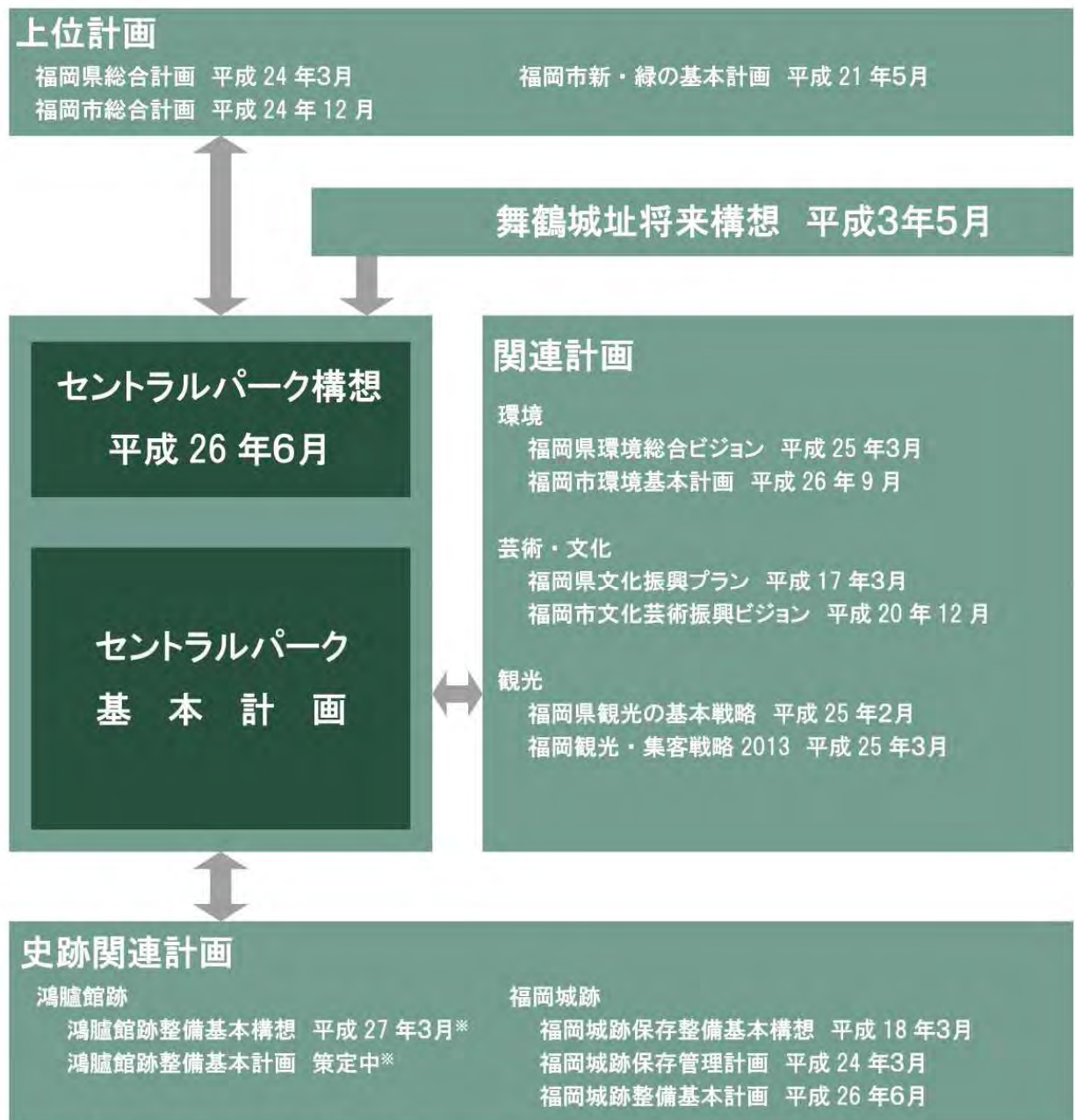
なお、本計画では 5 年後を「短期」、15 年後を「中期」として記載しています。

第Ⅱ章 与条件と課題の整理

1. 上位・関連計画の中での位置づけ

上位・関連計画の中での本計画の位置づけを行うとともに、特に関連性の高い計画の概要について整理します。

本計画は福岡県総合計画や福岡市総合計画などの上位計画に基づき、舞鶴城址将来構想やセントラルパーク構想を踏まえ、公園・緑地、環境、文化財、芸術・文化、観光などの関連計画や関連施策と連携しながら、両公園の一体的な活用を実現するための全体計画として位置づけます。



※セントラルパーク構想策定後に策定・策定中のもの

図 セントラルパーク基本計画の位置づけ

(1)舞鶴城址将来構想(平成 3 年 5 月)

①目的

昭和 62 年 12 月、舞鶴城址で国民的遺産ともいえる鴻臚館遺構が発掘され、これを契機として、その活用と保存並びに城址内諸施設の望ましいあり方を検討し、史跡と公園との機能を併せ持つ舞鶴城址を将来的にいかに位置づけていくか、その方針策定を目的としています。

②範囲

福岡城跡の区域 48.3ha (昭和 32 年 8 月 29 日史跡指定面積)

③基本的な考え方

セントラルパークの核、あるいはサイトミュージアムとして公共の福祉の増進に資するため、将来的には鴻臚館跡と福岡城跡を中心とした緑を生かした歴史公園として整備し、福岡のシンボルとします。

アジアの拠点・国際文化都市を目指す 福岡のシンボルを創造する

④整備方針

1)城址内諸施設の移転等の方針について

- 将来的には全て移転するのが望ましい
- 移転時期は短期(10年前後)、中期(20年前後)、長期(20年以上)に分類し、段階的に移転すべき
- 移転先は、施設の性格、利用状況等を充分勘案しながら決定すべき

2)史跡の方針について

- 鴻臚館跡：古代の国際交流の歴史の学びの場、本市の国際交流の振興の場として機能整備
- 福岡城跡：歴史公園の核とするため、積極的な復元整備

3)公園施設の方針について

- 貴重なオープンスペースの便宜的、あるいは、高密度な施設整備を避け、利用者の立場で、うるおいとやすらぎに満ちた空間の創造を図り、自然に親しめ、多種多様なレクリエーション、文化活動が展開できる広場として整備

⑤段階的整備計画



将来構想図(短期)



将来構想図(中期)

(2) セントラルパーク構想(平成 26 年 6 月)

①目的

大濠公園と舞鶴公園の一体的な活用を図り、県民・市民の憩いの場として、また、歴史、芸術文化、観光の発信拠点として、公園そのものが広大なミュージアム空間となり、人々に感動を与えるような公園づくりを目指すものです。

②対象範囲

大濠公園と舞鶴公園及びその周辺

③基本理念

福岡を代表する個性を有する二つの公園が真に一体化することによって、時・人・まちをつなぎ、福岡の都市と文化を物語る場所となることを目指し

時をわたり、人をつなごう。～未来へつながる福岡のシンボルへ～

を基本理念として掲げています。また、両公園が持つそれぞれの個性を磨き上げ、一体活用を図り、さらなる好循環を生み出していきます。

④基本的な方向性

- 大濠公園・舞鶴公園一帯の空間をつなぎ、一体感のある緑地空間づくり
- 福岡にしかない重層的な歴史資源を活かし、福岡二千年の時をたどる空間づくり
- 観光集客機能の向上によるにぎわいをつくり、都市の活性化につなげる拠点づくり
- 「まちの公園」から「公園のまち」へ展開し、みんなで育てる公園づくり

⑤ゾーニング

- 憩いと文化の交流ゾーン：水面と大規模な広場を中心に両公園の物理的・視覚的一体性を創出。
芸術文化機能の連携・充実
- 鴻臚館跡ゾーン：鴻臚館の復元整備と迎賓や交流の場としての活用
- 福岡城跡ゾーン：福岡城の積極的な復元整備と展示施設としての活用
- 城跡イメージゾーン：「お城」が感じられる空間づくりと周辺の景観形成や緑化誘導



セントラルパーク構想 ゾーニング図

⑥方向性ごとの整備の方針

●空間をつなぐ方針

- ア. 両公園の有機的な連携と一体的な活用（公園間の園路整備や見通し確保、案内板統一など）
- イ. 諸施設の移転等の推進（舞鶴中学校、高等裁判所など）
- ウ. 防災機能向上と自然環境等への配慮（避難地確保など）

●時をたどる方針

- ア. 都市の歴史の重層性が表現できる史跡の復元整備と公開・活用（福岡城跡・鴻臚館跡）
- イ. 史跡と調和した樹木類の密度管理（剪定・再整備など）

●にぎわいをつくる方針

- ア. 来園者が集い憩える機能の充実（エントランス・芸術文化施設・広場・便益施設・駐車場確保など）
- イ. 様々な演出（利用プログラム導入、共同イベントなど）

●みんなで育てる方針

- ア. 市民・企業などの参加推進（公園財源の確保など）
- イ. 管理運営体制の充実（県市連絡組織の設置）
- ウ. 周辺地域と連携したまちづくりの推進（民地緑化など）

⑦段階的な整備の方針

短期(概ね5年後)
両公園の一体感の創出と回遊性の強化

中期(概ね15年後)
大規模な広場空間活用と歴史の重層性の表現

将来像(中期以降)
福岡のまちづくりのシンボルとして充実

⑧構想図(2030年頃)



セントラルパーク 構想図

(3)国史跡鴻臚館跡整備基本構想(平成 27 年 3 月)

①目的

「国史跡鴻臚館跡」を適切に保存し、鴻臚館の本質的価値や福岡城跡との歴史の重層性などの特徴を活かした整備・活用を推進するための『国史跡鴻臚館跡整備基本構想』を策定するものです。

②基本理念

「アジアの交流拠点都市福岡の原点 鴻臚館 一時をたどり、人々が行き交う場にー」

③基本的な方向性

○価値を高める（調査・研究）

鴻臚館の全容解明を進め、国際交流の歴史を紐解く本質的価値を高めます。

○時をたどる（保存・整備）

古代より続く歴史の重層性を保存し、時の移ろいをたどります。

○ともに学ぶ（公開・活用）

アジアとの国際交流の歴史をともに学びそこで育まれた文化を未来に継承します。

○人をつなぐ（公開・活用）

国内外の人々をつなぐ交流の拠点として、魅力的な場所づくりを進めます。

(4)国史跡福岡城跡整備基本計画(平成 26 年 6 月)

①目的

国史跡福岡城跡を適切に保存し、継承するとともに、福岡市の歴史・文化・街づくりに寄与することを目的としています。

②基本理念

○福岡城を福岡市の歴史のおよび文化財保護の象徴とし、後世へ継承

○観光やまちづくり、文化財活用ネットワークの拠点化

○魅力ある多面的な活用を市民一体となって推進

③遺構整備計画図

○短期(5年)

「福岡城跡の骨格の顕在化による
魅力発信と誘客」

○中期(6～15 年)

「福岡城跡の歴史の重層性の表現
と歴史的景観及び利活用の充実」

○将来像(16 年以降)

「福岡城跡を歴史資源保存・活用の
シンボルに」



遺構整備計画図

2. 現況把握

(1)自然

①気候

福岡市は温暖な太平洋側気候九州型気候区であり、年平均気温は概ね 17℃前後、年間降水量は概ね 1500～1800mm 程度で推移しています。

内湾に面した低緯度大都市のため、夏季は大阪市等と並んで昼夜を問わず大変暑さが厳しい地域の一つです。人口規模に比してヒートアイランド現象が著しく、戦前からの熱帯夜日数の増加率が日本の主要な気象観測点で一番高くなっています。また、九州という低緯度地域で夏期にはより湿った気団の影響を受けやすい上、市街地が博多湾に面しており湿った海風が入りやすく、気温に加え湿度が高くなっています。

冬季はおおむね温暖で、北側の玄界灘を流れる暖流である対馬海流の影響を受けるため、冬日は少なく（平年 4.3 日）、全くない年もあります。降水量も少ないですが、降水日数は太平洋岸の諸都市よりやや多くなっています。年間降雪日数は 17.1 日で、積雪は年 1～2 回、最大 5cm 程度で、積雪が全く無い年も珍しくありません。

また、冬から春にかけて、中国大陸から流入する一連の大気汚染（PM2.5 や黄砂）に悩まされることが多い地域です。

月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	年
最高気温記録 °C (°F)	21.5 (70.7)	24.3 (75.7)	26.3 (79.3)	30.1 (86.2)	32.3 (90.1)	37.3 (99.1)	38.9 (102.0)	37.9 (100.2)	36.5 (97.7)	33.3 (91.9)	28.2 (82.8)	23.5 (74.3)	37.9 (100.2)
平均最高気温 °C (°F)	9.9 (49.8)	11.1 (52)	14.4 (57.9)	19.5 (67.1)	23.7 (74.7)	26.9 (80.4)	30.9 (87.6)	32.1 (89.8)	28.3 (82.9)	23.4 (74.1)	17.8 (64)	12.6 (54.7)	20.9 (69.6)
日平均気温 °C (°F)	6.6 (43.9)	7.4 (45.3)	10.4 (50.7)	15.1 (59.2)	19.4 (66.9)	23.0 (73.4)	27.2 (81)	28.1 (82.6)	24.4 (75.9)	19.2 (66.6)	13.8 (56.8)	8.9 (48)	17.0 (62.6)
平均最低気温 °C (°F)	3.5 (38.3)	4.1 (39.4)	6.7 (44.1)	11.2 (52.2)	15.6 (60.1)	19.9 (67.8)	24.3 (75.7)	25.0 (77)	21.3 (70.3)	15.4 (59.7)	10.2 (50.4)	5.6 (42.1)	13.6 (56.5)
最低気温記録 °C (°F)	-6.0 (21.2)	-8.2 (17.2)	-4.7 (23.5)	-1.4 (29.5)	1.4 (34.5)	4.3 (39.7)	13.8 (56.8)	15.4 (59.7)	7.9 (46.2)	0.4 (32.7)	-2.1 (28.2)	-5.4 (22.3)	-8.2 (17.2)
降水量 mm (inch)	68.0 (2.677)	71.5 (2.815)	112.5 (4.429)	116.6 (4.591)	142.5 (5.61)	254.8 (10.031)	277.9 (10.941)	172.0 (6.772)	178.4 (7.024)	73.7 (2.902)	84.8 (3.339)	59.8 (2.354)	1,612.3 (63.476)
降雪量 cm (inch)	2 (0.8)	1 (0.4)	1 (0.4)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	4 (1.6)
平均降水日数 (≥ 0.5 mm)	11.0	10.1	12.9	11.0	10.7	12.4	11.9	10.4	10.9	7.3	9.7	10.3	128.6
平均降雪日数 (≥ 0 cm)	6.9	4.3	1.9	0	0	0	0	0	0	0	0.1	3.8	17
% 湿度	63	63	65	65	68	74	75	72	73	67	67	64	68
平均月間日照時間	102.1	121.0	149.8	181.6	194.6	149.4	173.5	202.1	162.6	177.1	136.3	116.7	1,867

表 福岡市(福岡管区気象台)の気候

(出典:気象庁(平均値:1981 年-2010 年、極値:1890 年-現在))

②地形・地勢

福岡平野は海岸線から山地までの奥行きが比較的短く、河床勾配が急な沖積平野となっています。その中で大濠公園の範囲のほとんどは三角州平野となっており、舞鶴公園は天守台を中心とした小起伏丘陵となっています。

福岡城跡の東側には「警固断層」と呼ばれる活断層が南北に想定されており、第三紀層上面の分布環境は南西から北東に向かって落ち込んでいます。一般的に断層の近辺においては、岩盤が脆弱化していることも多く注意が必要です。

福岡城跡においても、「警固断層」は史跡と極めて近い位置にあり、平成17年(2005)に発生した福岡県西方沖地震において、石垣等が影響を受けています。

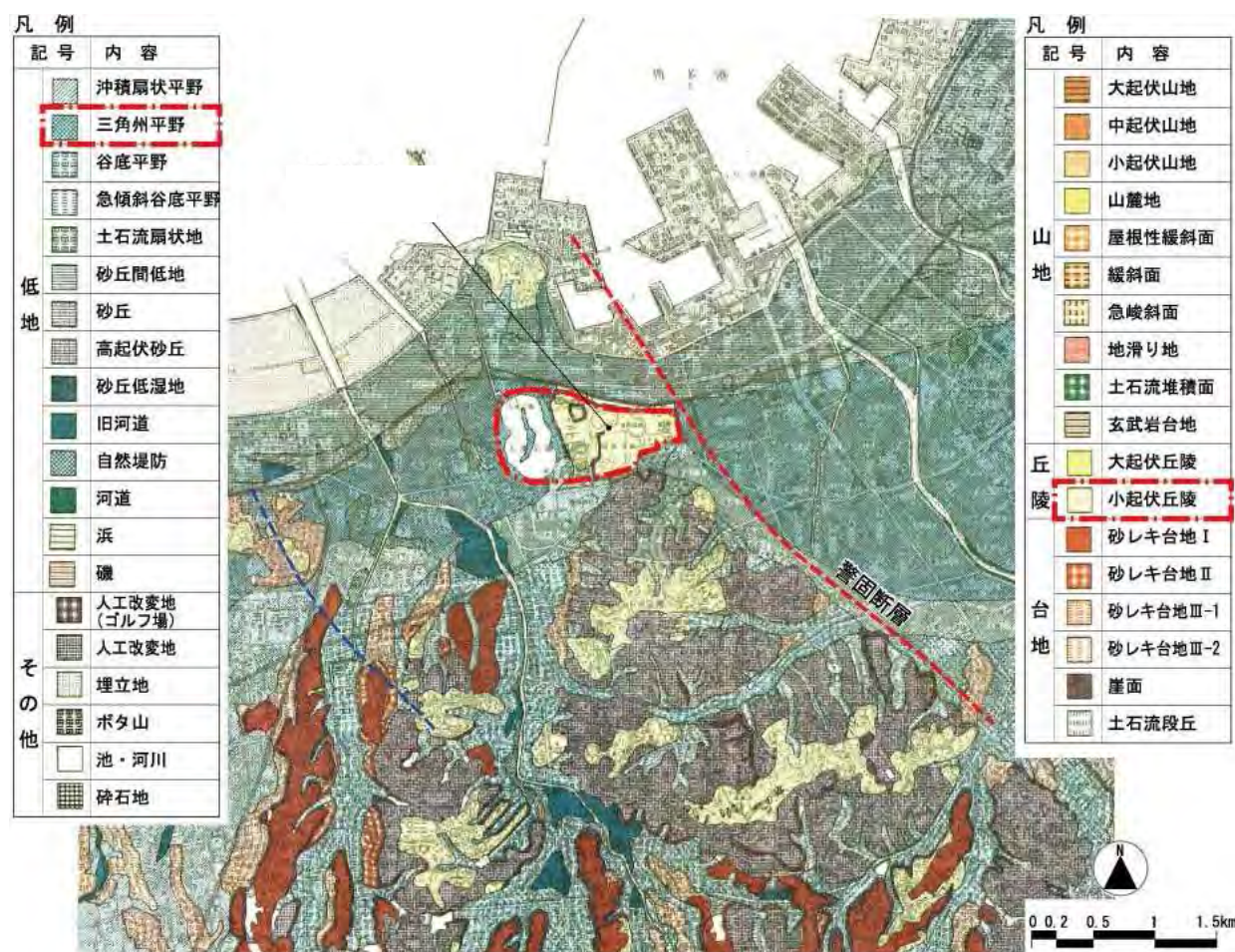


図 福岡市周辺の地勢図 (『福岡市土地分類細部調査報告書』より抜粋)

■対象エリアの高低差

対象エリア内の標高を2 m毎に塗り分けると下図のとおりです。大濠公園は標高が約0～4 mの間にあって高低差も少なく、全体的になだらかな地形となっています。

一方舞鶴公園は、福岡城跡の本丸、二ノ丸、三ノ丸とかつての城郭に沿って、標高が大きく異なっています。本丸の天守台に至っては、標高は最も高い36.8mとなり、ここから周辺地域への眺望を得ることができます。

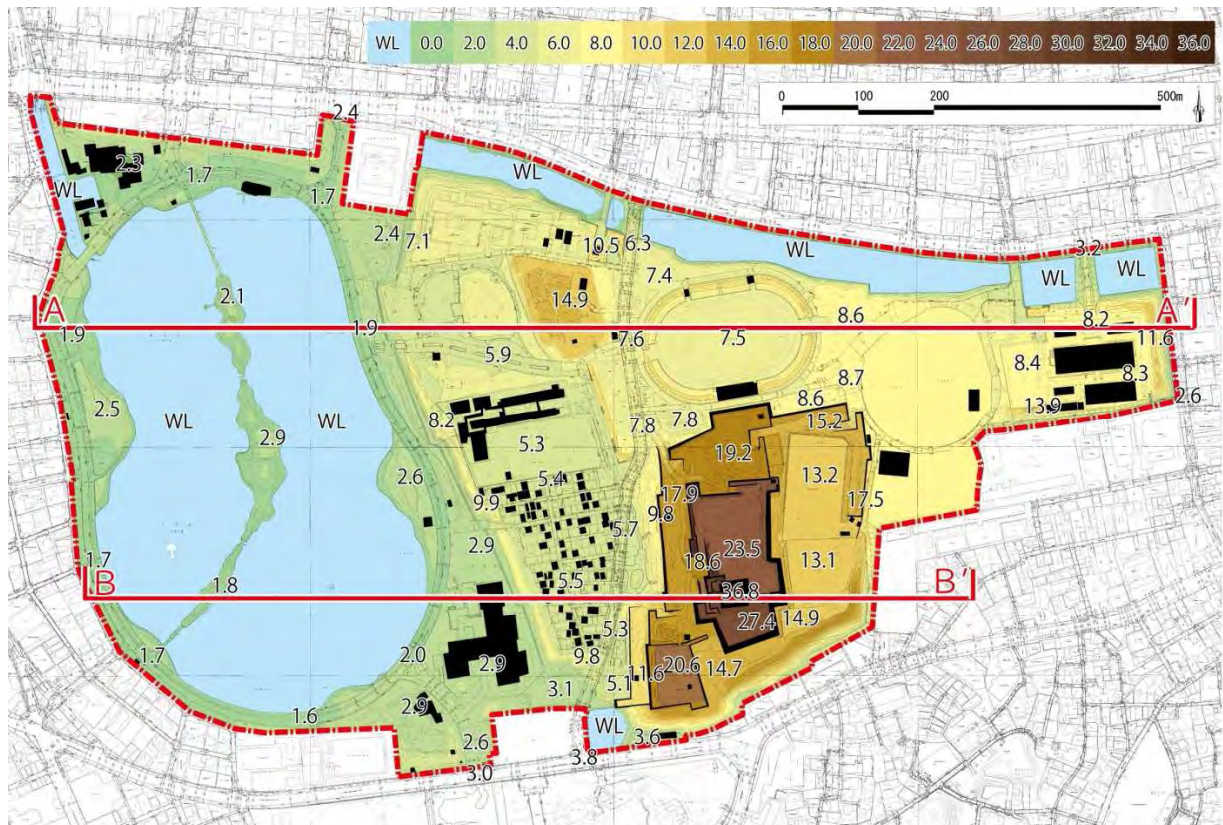


図 対象エリアの高低差(平面図)

(A-A' 断面)



(B-B' 断面)



図 対象エリアの高低差(断面図)(※高さは長さの4倍で表示)

③緑、植生

対象エリアは、福岡市を代表する緑地となっており、都市生活をしながらも緑を身近に感じられる貴重な空間です。また、けやき通りや明治通りは計画地と中心市街地を結ぶ緑の軸となっています。

これらの都心部の緑は、ヒートアイランド現象や暑熱環境を緩和し、都市環境を改善すると共に、生物の生息・生育環境の維持や災害の防止、避難地の確保、レクリエーションの場の提供など、様々な役割を果たしています。

平成21年策定の「福岡市 新・緑の基本計画」では、緑の腕（中央緑地帯）の一部として位置付けられており、油山や鴻巣山等の自然の緑から大濠公園・舞鶴公園のように人の手によって育まれてきた緑へと連なっています。

また、「福岡市 新・緑の基本計画」では、都心部での緑の顔づくり、歴史を彩る緑づくりを進めるために、計画推進の重点事業・取組として、セントラルパークの充実と福岡城跡と鴻臚館の復元・整備による舞鶴城址将来構想の推進が掲げられています。

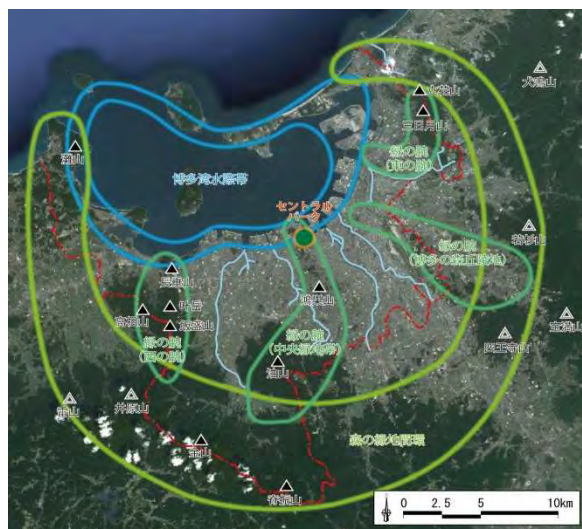


図 福岡市の緑の骨格
(『福岡市 新・緑の基本計画』に加筆)



図 緑の現況図（出典：『平成24年度福岡市緑の基礎調査報告書』）

■大濠公園の緑・植生

大濠公園の緑は、大濠の水面を横断する島の上のマツ林を中心に、水面の外周部には、日本庭園や野鳥の森、外周緑地などのまとまった緑のボリュームが配置されています。これらの緑のまとまりは、公園内を周回する利用者に豊かな木陰を提供する一方で、樹木の密度が高いため、健全な生育に影響を与えている箇所も見られます。公園内の樹木は、常緑樹が多く舞鶴公園と比較して、四季ごとの緑の変化を感じにくい状況にあります。また、周回園路沿いには花壇が設置されており、花壇を介した市民活動が活発に行われています。



図 大濠公園の緑のまとまり



①大濠公園西側の野鳥の森



②外周緑地



③菖蒲島のマツ



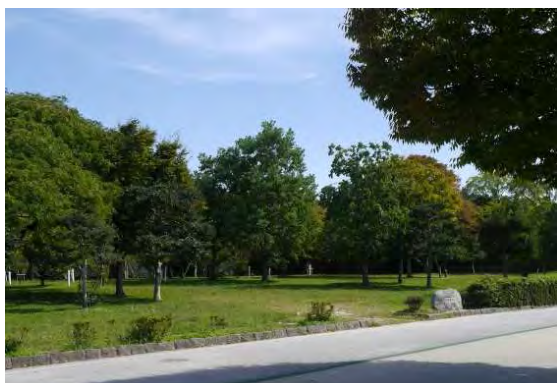
④野鳥の森(新幹線開通福岡大博覧会記念)



⑤大濠池東側の緑



⑥市民活動の場になっている花壇



⑦国際友好の森



⑧日本庭園

■舞鶴公園の緑・植生

舞鶴公園の緑は、場所毎に季節の花々が集中して植えられており、四季毎に変化する緑の魅力を感じることができます。特にサクラの時期には福岡城さくらまつりが開催され、多くの花見客が訪れます。

また、福岡城二ノ丸周辺では直径2 m内外の大木もみられ、大木を巡る散策ルートが設定されています。

一方で、石垣周辺の樹木等は、歴史的建造物への見通しを遮っている箇所がみられ、土塁上の樹木は公園間の見通しを遮っている箇所がみられます。また、石垣や土塁など樹木の根が遺構の保存に影響を与えている箇所も見られます。

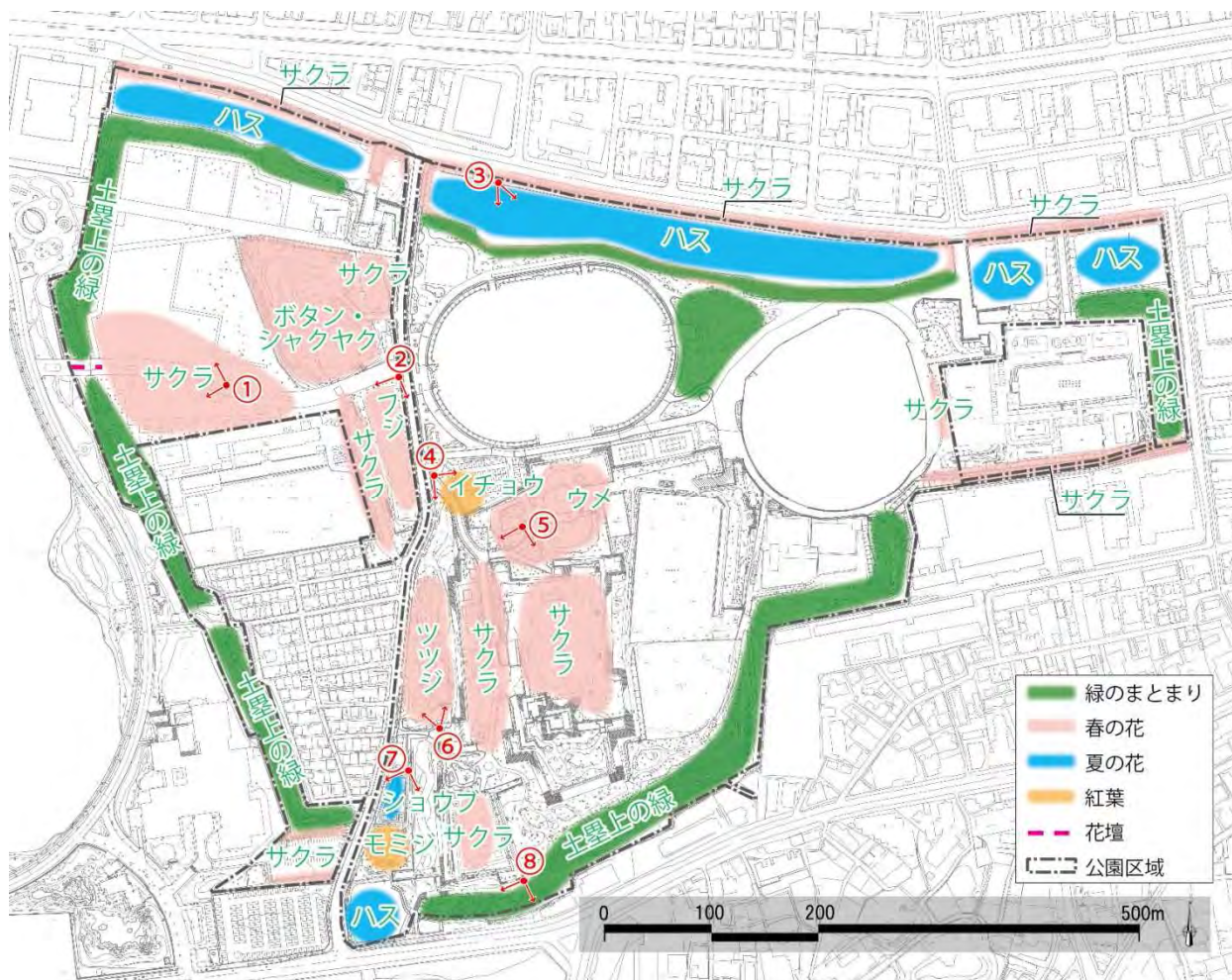


図 舞鶴公園の緑のまともり



①福岡城さくらまつりの様子



②フジ棚



③堀に広がるハス



④松木坂周辺のイチョウ



⑤福岡城二ノ丸のウメ園



⑥ツツジ園



⑦ショウブ園



⑧土塁上の樹木

④水系

福岡城では、那珂川から水を取り入れた堀が肥前堀・中堀と続き、城郭の外周に幅 50～70m の広大な水堀がめぐらされ、西側の大堀（現大濠公園）に繋がっていました。

現在、肥前堀、中堀は埋め立てられて完全に姿を消し、城郭の東辺と南辺の堀は幅員 1.0m 程度の水路となって名残を留めています。北面の堀は、都市計画道路及び平和台陸上競技場の整備などによって一部が埋め立てられましたが大半が現存しており、東から 1 号～5 号濠と呼ばれています。また、南西側にも堀が一部残り、6 号濠と呼ばれています。築城当時の堀面積は約 25 万 m^2 、現在残っている面積は約 4 万 m^2 で、いずれも大堀は含みません。堀水面は、カメなどの生き物や、ハスやスイレン等の植物が繁殖しています。

一方で大堀は、肥前堀が埋め立てられたことで水が循環しにくくなり、水質や環境の悪化が目立つようになりました。そのため、大堀の約半分を埋め立て、西側は住宅地として、東側は大濠公園として活用されています。

大濠公園では総面積約 39 万 8 千 m^2 のうち、池が約 22 万 6 千 m^2 を占めています。園内にはボートハウス周辺にボート区域が、中の島及び池の外周の一部に魚釣り許可区域が設けられており、ボートや釣りといったレジャーを楽しむ人の姿が見られます。



図「福岡御城下絵図」(元禄 12 年(1699))



図 対象エリアの水辺



写真① 舞鶴橋から



写真② 観月橋と中之島



写真③ 中之島から北西方向



写真④ 中之島から南東方向



写真⑤ 池と中之島



写真⑥ 5号濠



写真⑦ 6号濠



写真⑧ 1号濠



写真⑨ 南辺の水路

⑤生物多様性

多様な生物によって成り立っている生態系は、私たちに様々な利便をもたらしています。都心部の中で貴重な自然が残されている大濠公園と舞鶴公園では、貴重生物等を含む多数の生物が生息しています。

対象エリア周辺では、ハチクマやアカハジロなど 13 種類の希少な鳥類が確認されているほか、冬の訪れとともに多くの渡り鳥を確認できます。

福岡城跡の堀内では、福岡県指定天然記念物であるツクシオオガヤツリ群落やハス、カンサイタンポポなどの植物に加え、数種類のトンボやアメンボなどの希少な昆虫類も確認されています。しかし、本来福岡城には植えられていなかったはずの外来種の植物がみられるほか、公園内の水辺に生息するミシシippアカミガメ（通称ミドリガメ）などの外来生物による生態系への影響が懸念されています。

区分	種名	目名・科名	カテゴリー		
			環境省RDB(第4次)	福岡県RDB※1	福岡市環境配慮指針
植物群落	舞鶴公園南側のシイ林		—	—	良好なもの
	城堀内の水性植物群落		—	カテゴリーⅡ	—
植物	カンサイタンポポ	キク科	—	—	身近な減少種
	スミレ	スミレ科	—	—	身近な減少種
	ツクシオオガヤツリ	カヤツリグサ科	絶滅危惧ⅠB類(EN)	絶滅危惧ⅠB類	—
	リュウノヒゲモ	ヒルムシロ科	準絶滅危惧(NT)	絶滅危惧ⅠB類	—
昆虫類	アオヤンマ	トンボ目ヤンマ科	準絶滅危惧(NT)	情報不足	特定昆虫(B)
	エサキアメンボ	カメムシ目アメンボ科	準絶滅危惧(NT)	絶滅危惧Ⅱ類	—
	コムラサキ	チョウ目タテハチョウ科	—	絶滅危惧Ⅱ類	蝶RDB貴重種
	タイワンウチワヤンマ	トンボ目サナエトンボ科	—	—	特定昆虫(C)
	ベニイトトンボ	トンボ目イトトンボ科	準絶滅危惧(NT)	—	—
	ヨツボシトンボ	トンボ目トンボ科	—	—	特定昆虫(C,G)
鳥類	アオバト	ハト目ハト科	—	—	数の少ない種
	アカハジロ	カモ目カモ科	情報不足(DD)	—	—
	オオヨシキリ	スズメ目ウグイス科	—	準絶滅危惧	—
	オシドリ	カモ目カモ科	情報不足(DD)	準絶滅危惧	—
	カンムリカイツブリ	カイツブリ目カイツブリ科	—	準絶滅危惧	—
	キビタキ	スズメ目ヒタキ科	—	—	身近な減少種
	コアジサシ	チドリ目カモメ科	絶滅危惧Ⅱ類(VU)	絶滅危惧Ⅱ類	—
	コムクドリ	スズメ目ムクドリ科	—	—	数の少ない種
	ノジコ	スズメ目ホオジロ科	準絶滅危惧(NT)	—	—
	ハチクマ	タカ目タカ科	準絶滅危惧(NT)	準絶滅危惧	—
	ハヤブサ	タカ目ハヤブサ科	絶滅危惧Ⅱ類(VU)	絶滅危惧Ⅱ類	—
	ホシムクドリ	スズメ目ムクドリ科	—	—	数の少ない種
	ミサゴ	タカ目タカ科	準絶滅危惧(NT)	—	—
	ヤツガシラ	ブッポウソウ目ヤツガシラ科	—	—	数の少ない種

(出典:「福岡市環境配慮指針(改訂版)」)

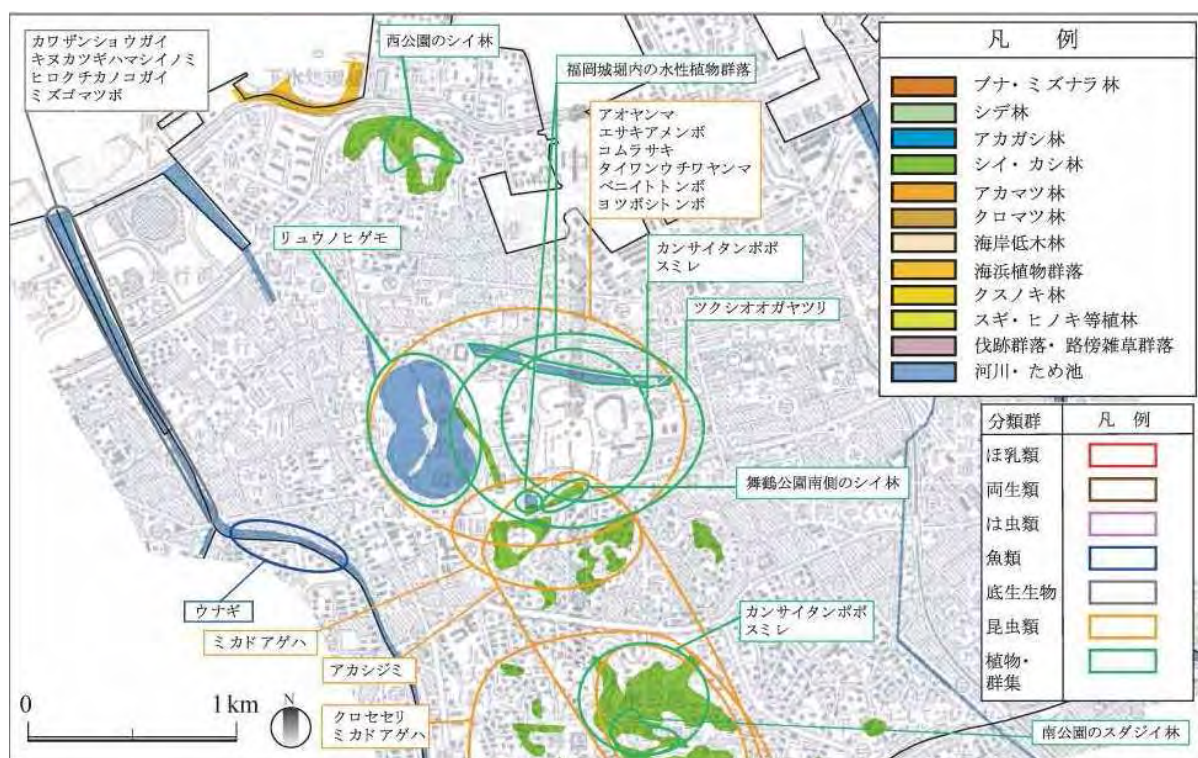


図 貴重生物等確認地図[ほ乳類、両生類、は虫類、魚類、底生生物、昆虫類、植物]

(出典:「福岡市環境配慮指針(改訂版)」)

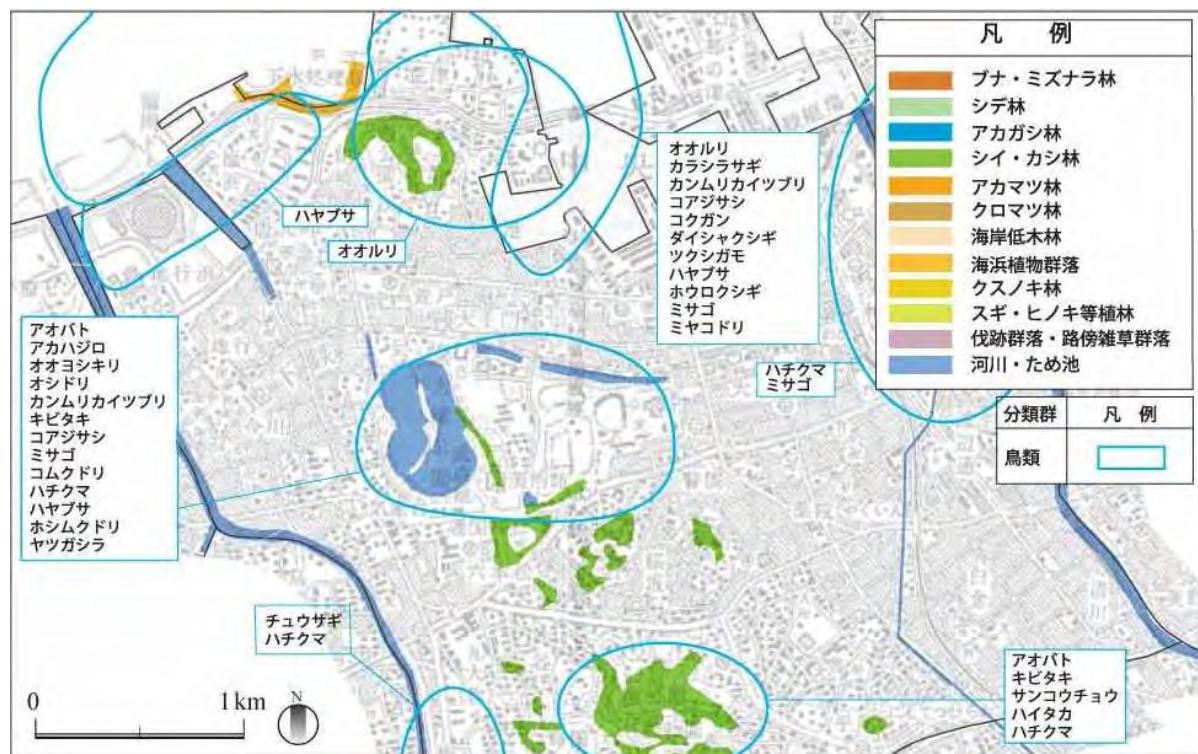


図 貴重生物等確認地図[鳥類]

(出典:「福岡市環境配慮指針(改訂版)」)

⑥景観

大濠公園と舞鶴公園は福岡都心部の中で貴重な水と緑を有していることに加え、鴻臚館跡や福岡城跡などをはじめとした歴史的建造物や、福岡市美術館、能楽堂、日本庭園などの芸術文化施設、平和台陸上競技場、球技場、野球場などの運動施設等、様々な要素によって構成された多様な景観を有しています。

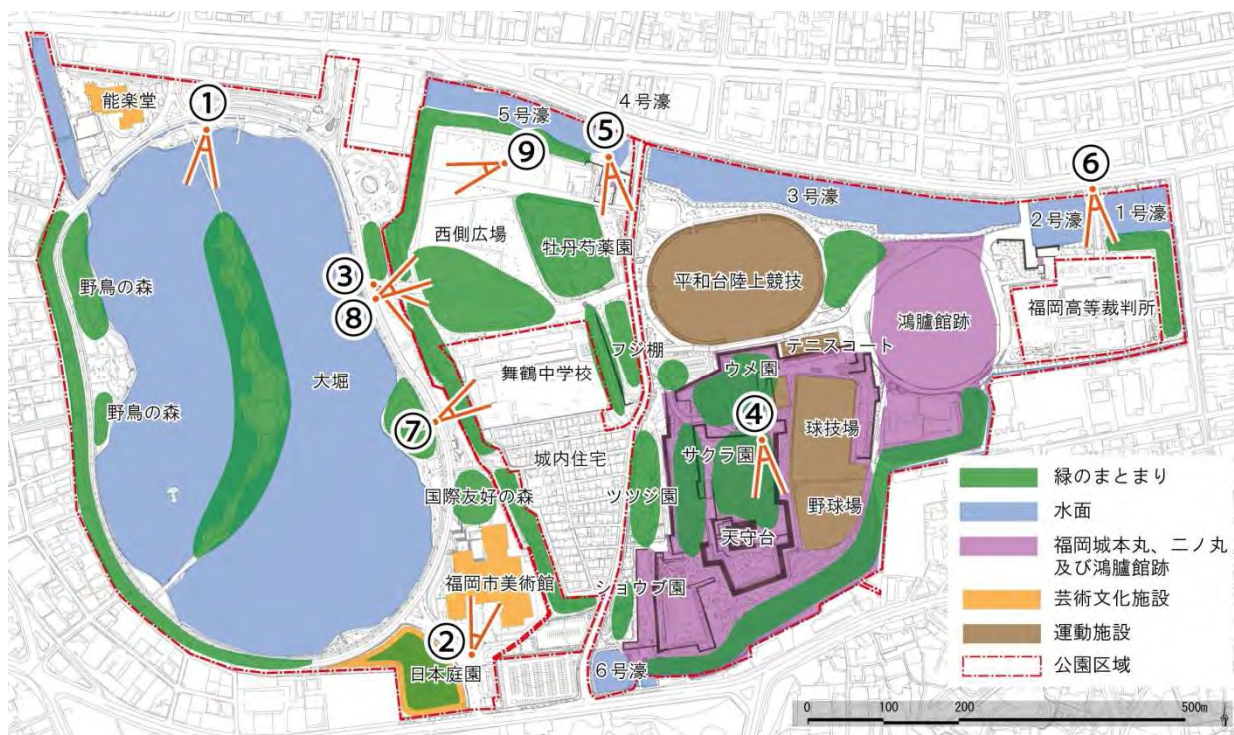


図 両公園の景観を構成する主要要素

●大濠公園

大濠公園では、福岡城の堀としての地形を活かしてつくられた広大な水面、それを囲う外周の緑、芸術文化施設、また、周回園路でのジョギングなどの利用者の活動が代表的な景観となっています。



写真① 大濠公園の水面



写真② 福岡市立美術館



写真③ ジョギングを楽しむ利用者

●舞鶴公園

舞鶴公園では、緑、四季の花々、広場などの都市公園としての要素と、福岡城跡の石垣や櫓、鴻臚館跡などの文化財としての要素、舞鶴中学校跡地や城内住宅、高等裁判所などの非史跡施設の要素が絡み合った複雑な組み合わせによって形作られています。



写真④ サクラ園



写真⑤ 下之橋御門、
(伝)潮見櫓



写真⑥ 福岡高等裁判所

●両公園境界部

大濠公園と舞鶴公園の境界部は、福岡城跡の土塁によって区切られており、土塁による高低差や土塁上の樹木などにより両公園間の景観的な一体感が遮られています。公園区域が隣接しているにも関わらず、それぞれの公園で行われている活動の様子をお互いに感じとりにくい状況です。



写真⑦ 舞鶴公園への視線



写真⑧ 両公園間の主園路



写真⑨ 舞鶴公園西側広場
から大濠公園への視線

■鴻臚館の変遷

筑紫の鴻臚館は、飛鳥時代から平安時代までわが国の古代を通じて、対外交流の窓口であり続けた唯一の施設でした。名称は時代とともに変わり、筑紫館→鴻臚館→鴻臚所→(蕃客所)
だいそうこくしやうきやくしゆくぼう
 →大宋国商客宿房と呼ばれていました。機能は出入国管理・迎賓・交易・博多湾防衛と多岐にわたりました。

建物群は大きく5期の変遷を辿ったことが判明している他、建物の遺構や出土品から、当時の生活様式や施設の使われ方などが明らかになりつつあります。

時期	年代
第Ⅰ期	7世紀後半～8世紀初頭
第Ⅱ期	8世紀前半～8世紀中頃
第Ⅲ期	8世紀後半～9世紀前半
第Ⅳ期	9世紀後半～10世紀前半
第Ⅴ期	10世紀後半～11世紀前半
※第Ⅰ期から第Ⅴ期は鴻臚館の建物群の変遷を示す	



図 遣唐使の主要ルート

■鴻臚館の建物の構成

鴻臚館には、南館と北館の2つの施設があります。南館と北館の間は、自然地形をたくみに利用した深い堀で隔てられており、堀の斜面に高さ4.2mの土留めの石垣が積まれていました。堀の東側に橋が架けられており、南北の門を行き来することができました。

堀の東に正門、門前には広場があり、また、広場の東側には警護する兵士の詰所または来客の受付所とみられる建物がありました。

また、第Ⅱ期には便所が南館で3つ、北館で2つ、いずれも深さ4mほどの穴を掘り、瓦葺きの建物で覆われていました。

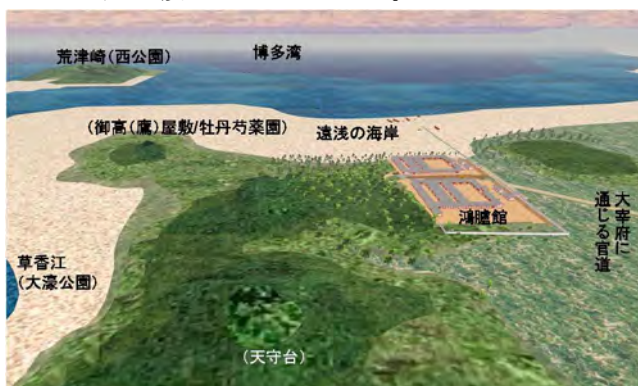


図 鴻臚館の時代の地形想像図(第Ⅲ期)



図 鴻臚館跡の復元イメージ(第Ⅲ期)

②近世の歴史(福岡城跡)

福岡城跡は、黒田長政が慶長 12 年（1607）に築城した福岡城の城跡で昭和 32 年（1957）に国史跡に指定されています。

■史跡概要

指定種別	国指定史跡
指 定 日	昭和 32 年8月 29 日(当初)、昭和 57 年 10 月 14 日(追加)
指定面積	480,424.9 m ² (48.0ha)
築城年代	慶長 12 年(1607)
築城主	黒田長政
国指定 史跡以外 の文化財	[重要文化財]多聞櫓 [県指定文化財](伝)潮見櫓、祈念櫓、下之橋御門、旧母里太兵衛邸長屋門 [市指定文化財]名島門
※ 非史跡施設	舞鶴中学校、福岡高等裁判所、城内住宅、都市計画道路「舞鶴公園線」、 平和台陸上競技場、テニスコート、球技場、野球場

※非史跡施設：史跡と調和していないまたは関連が低い施設



図 福岡城下図(『福岡御城下絵図』より抜粋)



図 福岡城域の範囲(惣構え)(『福岡城跡保存整備基本構想』より抜粋)

■福岡城の築城

慶長 5 年 (1600) の関ヶ原の戦後、豊前国中津の黒田長政が福岡藩初代藩主となり、長政は当初名島城に入城しましたが、新たに那珂郡警固村福崎の地に城郭を築くこととし、慶長 6 年 (1601) に築城に着手しました。

築城は、7 年を要したと言われ、南側は赤坂山から伸びる丘陵を切断して濠を設け、北側は潟を埋め立て城下町を形成しました。城の西側は大きく湾入する草ヶ江の入り江を利用して堀を造り、東側是那珂川を境としてそれに通じる中堀 (紺屋町堀)、肥前堀を連結しました。城内は天守台を含む本丸、二ノ丸、三ノ丸の 3 層に分かれ、潮見櫓、花見櫓をはじめとする 47 以上の櫓が設置され、大手側の堀に上之橋、下之橋、南西には追廻橋と 3 つの橋を設け、城外への通路としました。



図 福博惣絵図(福岡市博物館蔵)

■保存整備の取組み

歴史的建造物の保存整備は、昭和 30 年度 (1955) の福岡郷土博物館建設委員会による福岡県指定有形文化財「潮見櫓」の移築や同「福岡城大手門 (下之橋御門)」の修復を端緒とし、国指定重要文化財「福岡城南丸多聞櫓」他を対象とした事業を実施しています。

現在は、南ノ丸多聞櫓が原位置に保存され、昭和 59 年 (1984) に祈念櫓の移築復元、平成 3 年 (1991) に花見櫓・潮見櫓部材の買収、平成 12 年 (2000) に下之橋御門の焼損により、平成 18 ～20 年 (2006～2008) にその復元を行っています。この他、本丸表御門は、黒田家の菩提寺でもある博多区の崇福寺の山門として残っています。

なお、史跡指定地内の発掘調査については、櫓や門等の構造物の存在が想定される個所などを中心に限定的に実施されています。

③近代の歴史(大濠公園)

大濠公園は造園文化の発展に寄与しているものとして、平成 19 年(2007) 2 月に九州で初めて国の記念物に「名勝」として登録されました。

■概要

指定	国登録
区分	記念物
種別	名勝
指定日	平成 19 年2月6日
指定面積	約 22.6ha(※水面部)
登録記念物以外の文化財	[市登録文化財]観月橋、松月橋、茶村橋、舞鶴橋、浮見堂 (指定日:平成 26 年3月 17 日)

■堀から公園への変遷

大濠公園のある場所は、昔、博多湾の入り海で、「万葉集」には「草香江の入江」としてその名が挙がっています。その後、福岡藩初代藩主・黒田長政が福岡城を築く際に入り海を浚渫し一部を埋め立て、福岡城の西側を守る「大堀」としました。

明治 33 年(1900)に西公園の附属地となり、西公園とともに福岡県が管理するところとなりましたが、アシが生い茂り、生活排水が流入する沼地となっていました。

■本多静六博士と永見健一学士による改良計画

大正 13 年(1924)～14 年にかけて東京帝国大学教授の本多静六博士と永見健一講師により、一部を水深 2 m の池として残し、周囲を埋め立て散策道路や植栽等を整備し、池には島を配置し橋で結ぶ大濠公園の改良計画がまとめられました。

<参考>大濠公園と西公園の関係に関する記述

「本公園は水面のみの廣袤凡そ十三萬坪あり。市内有數の縣有空地なれ共現在何等の設備なく殆んど利用の實を見ざる有様なり。想ふに本地域は其地勢上東部の官地（水面）を合併するにあらざれば、到底有意義にして價值ある施設を行ふ能はざるを以て、余等は先づ右の具體化せらるゝ日の近き事を祈り、夫れが實現せらるゝ曉に於て彼の西公園に連絡せる開濶瀟洒なる一大水景公園を出現せしめん事を期す。」

<参考>お堀の埋立地の住宅地としての提供

「(四)(五)以外の埋立地は將來公園としての利用價值甚だ少き故、其内特殊の區域を除き、他は全部之を處分整理して水邊住宅敷地として市民に提供するを可とす。」

「大正十四年九月 福岡縣經營東公園西公園大堀公園改良計劃」より抜粋



図 大濠公園の設計図(平面図)

■大濠公園の工事

池の中に柳島、松島、菖蒲島の3つの島を造り、その間を北から観月橋、松月橋、茶村橋、皐月橋の4つの橋でつなぎ、昭和2年(1927)に大堀の埋め立て部分を利用して「東亜勸業博覧会」が開催された後、大濠公園は昭和4年(1929)に開園しました。柳島に設置されている浮見堂は、以前の福岡市動物園(当時の東公園内)が戦争の影響で昭和19年(1944)に閉園した際に、福岡市動物園から大濠公園に移設されたものです。

現在大濠公園は、水と緑が溢れる都会のオアシスとして親しまれています。



写真 中之島と観月橋への眺め

④近代～現代の歴史(舞鶴公園)

舞鶴公園は鴻臚館跡及び福岡城跡の国史跡指定を受けており、櫓や石垣などの遺構のほか、広場や運動施設、四季折々の花木などが配置され、都市部の貴重なオープンスペースとなっています。

■廃藩置県から舞鶴公園の設置まで(明治4年～昭和23年)

明治4年(1871)、廃藩置県ののち福岡城内に県庁が置かれ、その後、城内は陸軍省の管轄となり、昭和20年(1945)の終戦までの間に、城内の建物は解体や払下げによりその多くが失われました。

戦後、福岡城跡には引き揚げ者住宅が設置され、昭和22年(1947)に市民運動場として初めて市民に開放されました。翌年には、第3回国民体育大会の主会場として平和台陸上競技場、サッカー・ラグビー場が整備され、同年に舞鶴公園(総合公園)として都市計画決定されました。

■福岡城跡の史跡指定から諸施設移転の本格化まで(昭和32年～昭和50年)

昭和32年(1957)、福岡城跡は国史跡に指定されましたが、昭和35年(1960)に博多工業高校跡地に舞鶴中学校が設置され、昭和38年(1963)に国立福岡中央病院が三ノ丸に移設するなど、非史跡施設が設置されることとなります。

しかし、昭和43年(1968)、北九州財務局及び福岡国税局が城外に移転したのち、昭和50年(1975)にかけて短大や大学が城外に移転するなど、施設の城外移転が本格化することとなります。

■鴻臚館跡の遺構発見から現在まで(昭和62年～現在)

昭和62年(1987)に、平和台野球場の改修工事に伴い鴻臚館跡の遺構が発見され、平成3年(1991)には「舞鶴城址将来構想(中間とりまとめ)」が策定されました。同構想に基づき、諸施設の移転を進め、平和台野球場、国立福岡中央病院、自衛隊福岡地方連絡部、舞鶴中学校が城外に移転しています。城内住宅については、用地交渉を進め、現在までに約7割が移転を完了しています。

平成16年(2004)には、鴻臚館跡が国史跡として福岡城跡指定地内に二重指定されました。

平成26年(2014)には「セントラルパーク構想」及び「国史跡福岡城跡整備基本計画」が、平成27年(2015)には「国史跡鴻臚館跡基本構想」が策定され、これらの計画を踏まえながら公園・史跡の整備等が進められています。

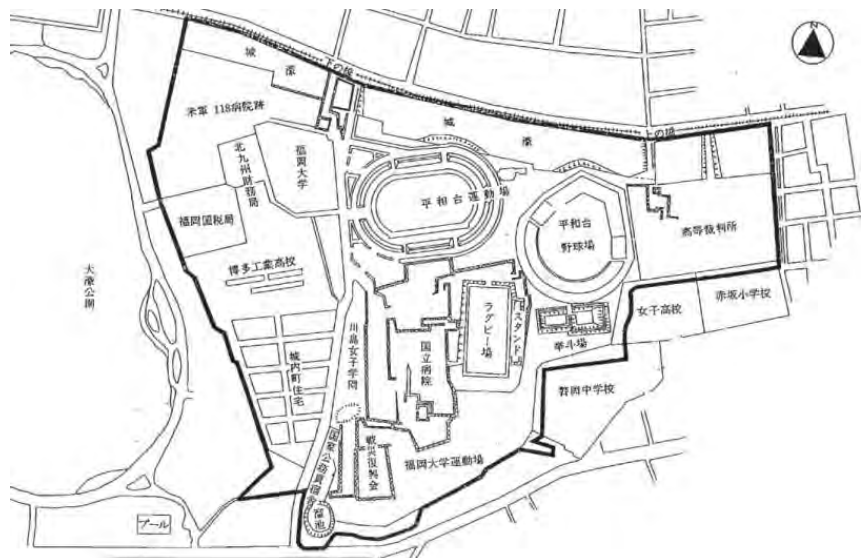


図 福岡城跡史跡指定当時(昭和32年頃)の舞鶴公園
(舞鶴城址将来構想(中間とりまとめ)より)

■対象エリアの変遷(古代から現代)

年代 (西暦)	時代 区分	国内の主な出来事	対象エリアの主な出来事
600年 ～	古代	飛鳥時代 645 (大化元年) 大化の改新始まる 663 (天智2年) 白村江の戦いで百済救援の日本軍が唐・新羅連合軍に敗れる 664 (天智3年) 沓岐・対馬・筑紫に防人と烽を置き、筑紫に水城を置く	688 (持統2年) 新羅の使者を筑紫館にもてなす 《筑紫館(後の鴻臚館)の初見》
700年 ～		奈良時代 701 (大宝元年) 大宝律令を制定 710 (和銅3年) 平城京遷都 759 (天平宝字3年) 博多大津・沓岐・対馬の防備を固める《博多の初見》 794 (延暦13年) 平安京遷都 799 (延暦18年) 遣新羅使を停止する	
800年 ～			838 (承和5年) 遣唐副使が鴻臚館で唐人と詩を唱和する 《鴻臚館の初見》
900年 ～		平安時代 894 (寛平6年) 遣唐使を停止する	
1000年 ～			1047 (永承2年) 鴻臚館滅亡 《鴻臚館最後の記事》 前後して博多が国際貿易の拠点となり、後に博多津唐房と呼ばれる
1100年 ～	中世	1192 (建久3年) 頼朝、征夷大將軍となり鎌倉幕府を開く	
1200年 ～		鎌倉時代	1274 (文永11年) 元・高麗軍が今津等に上陸 1281 (弘安4年) 元・高麗軍再び来襲し、博多へ迫るも赤坂で防ぐ
1300年 ～		1338 (暦応元年) 足利尊氏京都室町に幕府開く	
1400年 ～		室町時代 1401 (応永8年) 博多商人肥富の勧めにより、足利義満が遣明使を派遣し、日明貿易が開始	
1500年 ～		戦国時代	1587 (天正15年) 度重なる戦火で荒廃した博多を豊臣秀吉が復興(太閤町割)
1600年 ～	近世	安土桃山時代 1590 (天正18年) 秀吉全国を統一 1600 (慶長5年) 関ヶ原の戦い 1603 (慶長8年) 徳川家康が江戸に幕府開く	1600 (慶長5年) 黒田長政が筑前国主となり、豊前國中津城から名島城入城 1601 (慶長6年) 福岡の地に築城着手 (福岡城と名付け、完成は1607年) 1671 (寛文11年) 3代藩主光之、三ノ丸御下屋敷を建て、移り住む
1700年 ～		江戸時代	1784 (天明4年) 志賀島で金印(「漢委奴国王」印)を発見
1800年 ～			
1900年 ～		近代 明治時代 1873 (明治6年) 太政官布達十六号による日本で初めての「公園」の誕生	1869 (明治2年) 12代藩主長知、版籍奉還 1871 (明治4年) 三ノ丸御下屋敷に県庁舎置く
2000年 ～		現代 昭和時代 1945 (昭和20年) 福岡大空襲、終戦	1929 (昭和4年) 大濠公園が開園 1948 (昭和23年) 舞鶴公園が都市計画決定 1957 (昭和32年) 福岡城跡が国史跡指定 2004 (平成16年) 鴻臚館跡が国史跡指定 2007 (平成19年) 大濠公園が国登録記念物指定

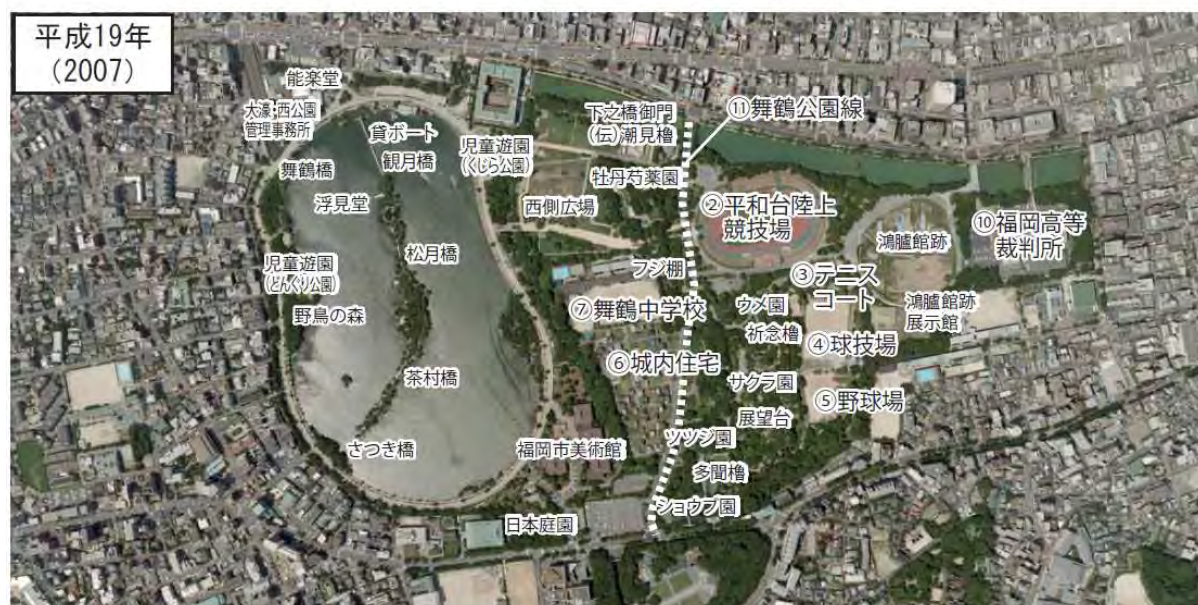
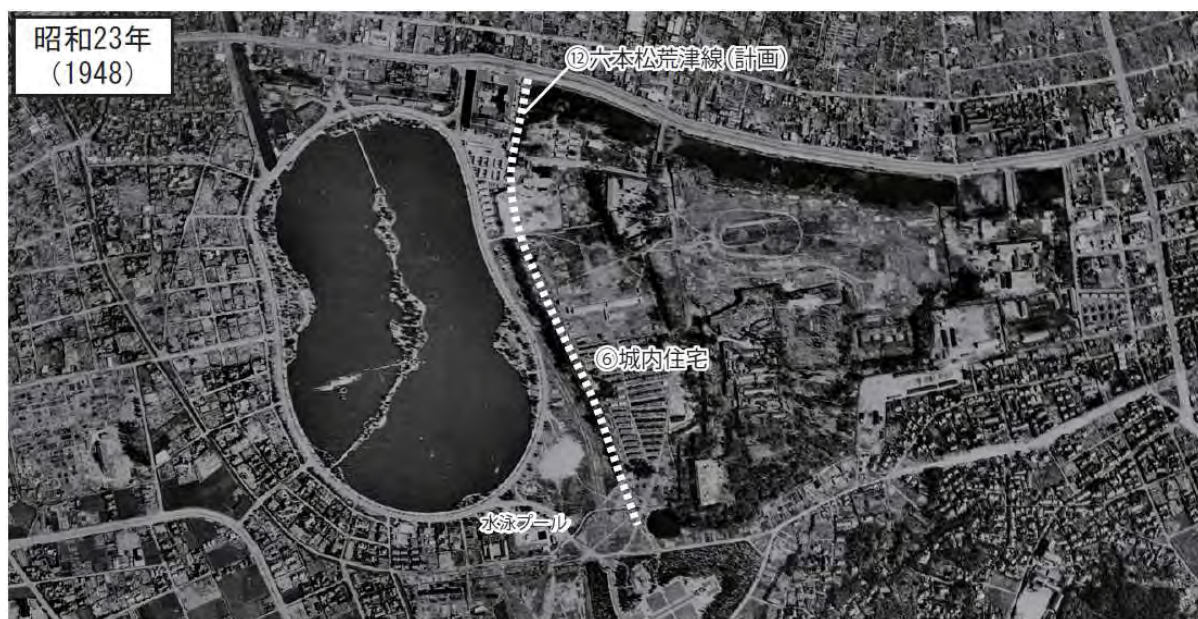
鴻臚館の時代

福岡城の時代

公園の時代

■公園としての変遷(近代から現代)

年代	大濠公園	舞鶴公園	史跡関連
明治元年 ～		明治4年 (1871) 廃藩置県(県庁が三ノ丸御下屋敷へ) 明治9年 (1876) 陸軍大隊設置	
昭和元年 ～	昭和2年 (1927) 東亜勧業博覧会開催 昭和4年 (1929) 県営大濠公園開園(博覧会跡地利用)		
昭和20年 ～	昭和20年 (1945) 福岡大空襲、終戦(市街地消失) 終戦後、多くの公共的施設が福岡城跡に立地 昭和22年 (1947) 市民運動場完成 昭和23年 (1948) 舞鶴公園として都市計画決定、第3回国民体育大会開催 昭和31年 (1956) 地盤国有公園の取り扱いを定めた都市公園法の施行 昭和32年 (1957) 福岡城跡が国史跡指定 福岡城跡の国史跡指定を受け、施設の城外移転が本格化		別途 航空写真
昭和40年 ～	昭和45年 (1970) 西日本短期大学が城外へ移転 昭和46年 (1971) 南丸多聞櫓が国重要文化財指定 昭和50年 (1975) 福岡大学、九州英数学館が城外へ移転 昭和54年 (1979) 福岡市美術館開館 昭和59年 (1984) 日本庭園開園 昭和61年 (1986) 能楽堂供用開始、池水の浄化事業(～平成3年(1991)) 昭和62年 (1987) 鴻臚館跡の遺構を発見		別途 航空写真
平成元年 ～	平成3年 (1991) 『舞鶴城址将来構想』策定 平成6年 (1994) 城内住宅移転開始 平成7年 (1995) 鴻臚館跡展示館開館 平成10年 (1998) 平和台野球場撤去(用途廃止は平成9年(1997)) 平成12年 (2000) 福岡城大手門(現下之橋御門)焼損 平成14年 (2002) 国立福岡中央病院、自衛隊連絡所が城外へ移転 平成16年 (2004) 鴻臚館跡が国史跡指定 平成18年 (2006) 『福岡城跡整備基本構想』策定 平成19年 (2007) 大濠公園池が国登録記念物に指定		別途 航空写真
平成20年 ～	平成20年 (2008) 下之橋御門の復元整備竣工 平成24年 (2012) 福岡城むかし探訪館開館 平成24年 (2012) 『第9次福岡市基本計画』策定 平成26年 (2014) 『セントラルパーク構想』策定 平成26年 (2014) 『福岡城跡整備基本計画』策定 平成27年 (2015) 『鴻臚館跡整備基本構想』策定		



(3)社会

①法規制

対象エリアの用途地域は、第一種・第二種住居地域となっています。また、エリア周辺の用途地域は北側と東側が商業地域となっており、業務ビルやマンションが林立し、西側と南側が第一種・第二種住居地域となっており、マンションや一戸建てが建ち並んでいます。

また、対象エリアは、「福岡城址風致地区」に指定され、西公園風致地区、桜坂風致地区、護国神社風致地区などとともに風致が維持されており、商業地域や住居地域に囲まれた中で緑のオアシス空間を形成しています。

対象エリアの法的制限は、都市公園法、文化財保護法のほか、都市計画法および福岡市風致地区内建築等規制条例、第二種 15m高度地区が適用されています。

○福岡城址風致地区（昭和 10 年 2 月 20 日都市計画決定、107.2ha）

- 主な規制内容
- ・建築物高さ 15m以下
 - ・建ぺい率 40%以下
 - ・建築物外壁後退 道路 2 m以上、隣地 1 m以上
 - ・みどり率 30%以上 など

○国指定史跡福岡城跡（昭和 32 年 8 月 29 日指定、昭和 57 年 10 月 14 日追加指定、48.0ha）

国指定史跡鴻臚館跡（平成 16 年 9 月 30 日指定、4.8ha）

- 主な留意事項
- ・遺構や建造物については保存を前提とし、周囲の景観に配慮する。
 - ・天守台・本丸・二ノ丸は、第一義的に保存を図り、現状変更の際は、地上・地下遺構の保護を優先し、周囲への景観を重視する。
 - ・天守台は地下に影響を及ぼす行為は原則認められない。
 - ・三ノ丸は、地下遺構や景観の保全に留意しながら、都心部の大規模公園として市民が憩う空間の充実を図る。

〈参考〉文化財保護法

史跡指定地内において、各種の現状変更や保存に影響する行為に関しては、文化財保護法第 125 条、第 168 条、および文化財保護法施行令第 5 条の規定に基づいた適切な管理を行うこととなっています。なお、歴史的建造物のうち重要文化財については、第 43 条（現状変更等の制限）等に、その他の文化財についても法令に基づき適切に管理することとなっています。

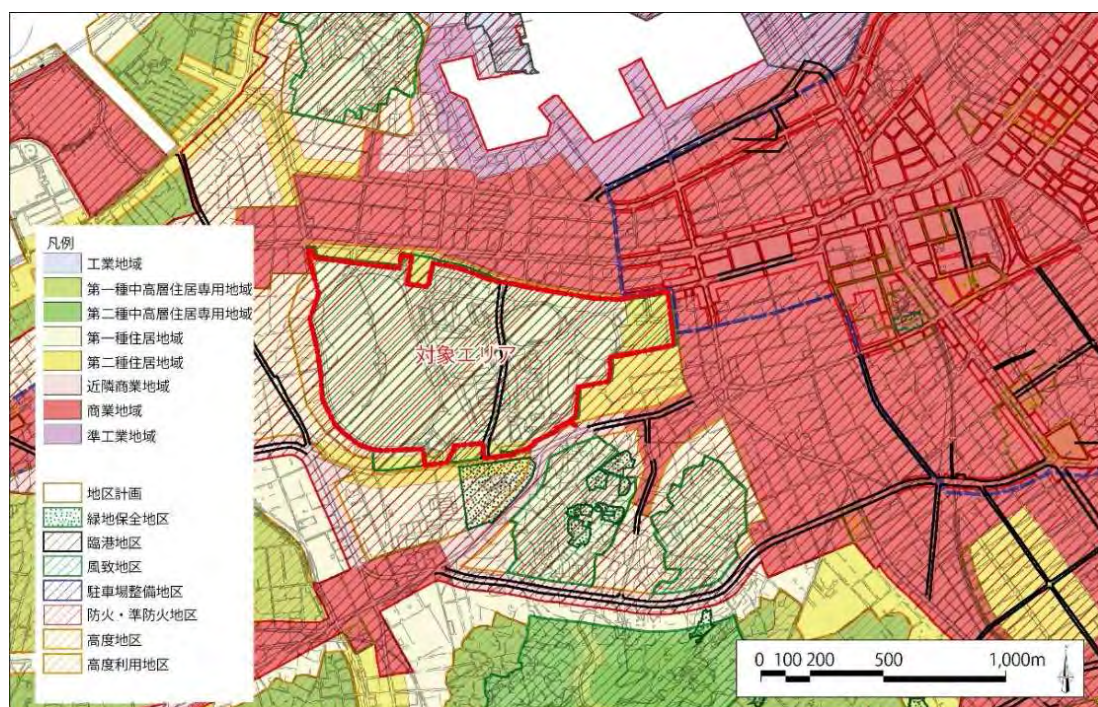


図 対象エリアの用途地域

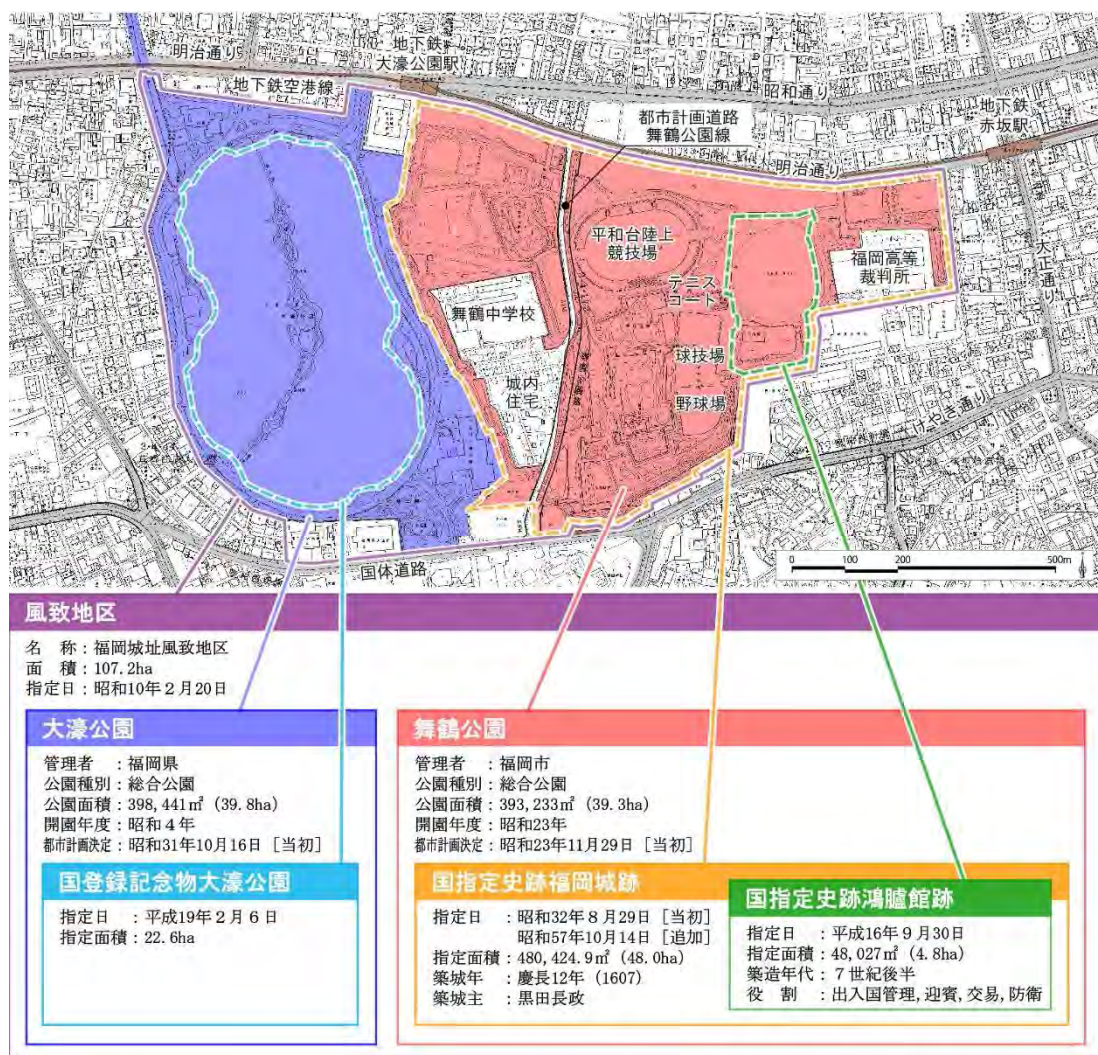
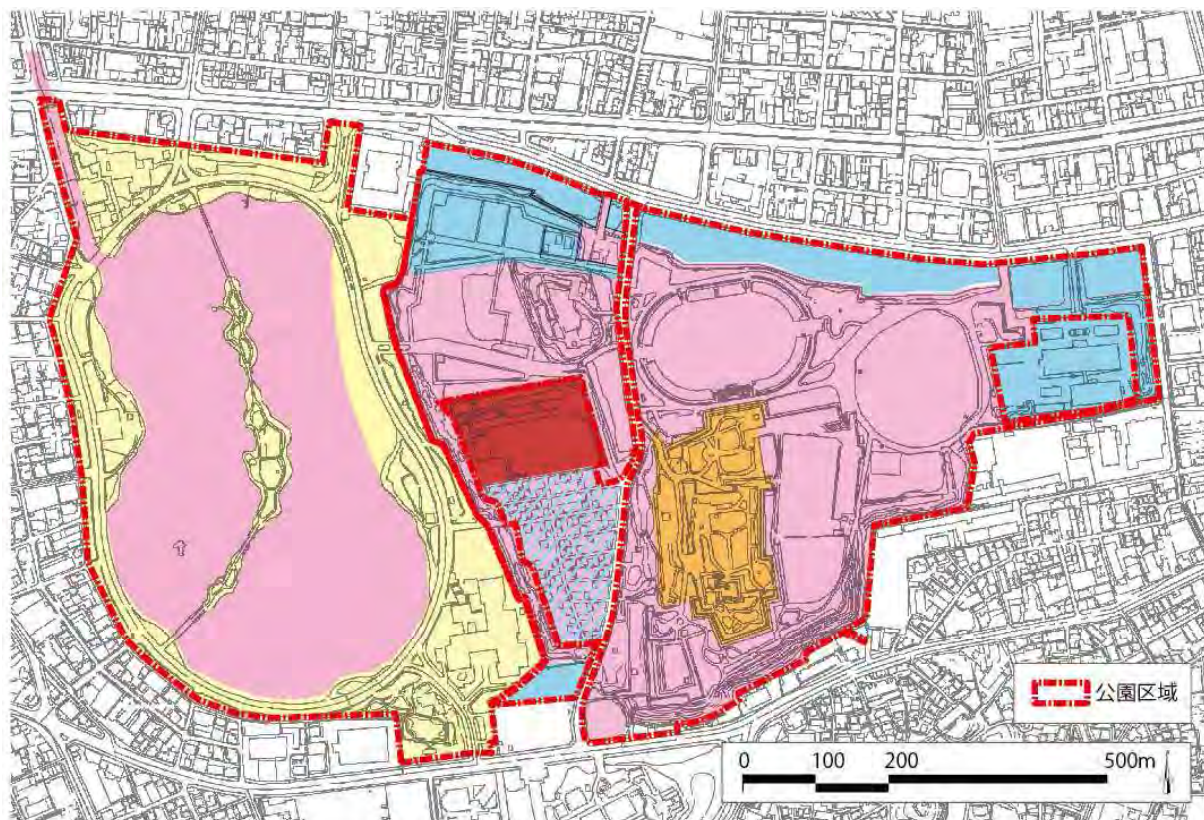
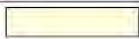
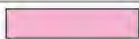
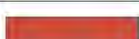


図 対象エリアの法規制

②土地所有

対象エリアの土地所有状況については、下図に示すとおりで、財務省、福岡県、福岡市がそれぞれ所有しています。



記 号	所 有 者	都市公園として現在有する 土地使用権原	今後都市公園としていく ために必要となる権原
	福岡県所有	所有権	—
	財務省所有	法に基づく無償借地権※1	—
		—	所有権あるいは借地権
	福岡県・福岡市共有	所有権	—
	福岡市所有	所有権	—
	福岡市・財務省混在地	—	所有権

※1…都市公園法附則9項、国有財産法第22条第1項1号に基づく無償借地権

図 対象エリアの土地所有状況

③利用者

大濠公園と舞鶴公園の一般利用者を含めた利用者の総数は計測されていないため、ここでは利用者を把握している主要施設の利用状況について整理します。

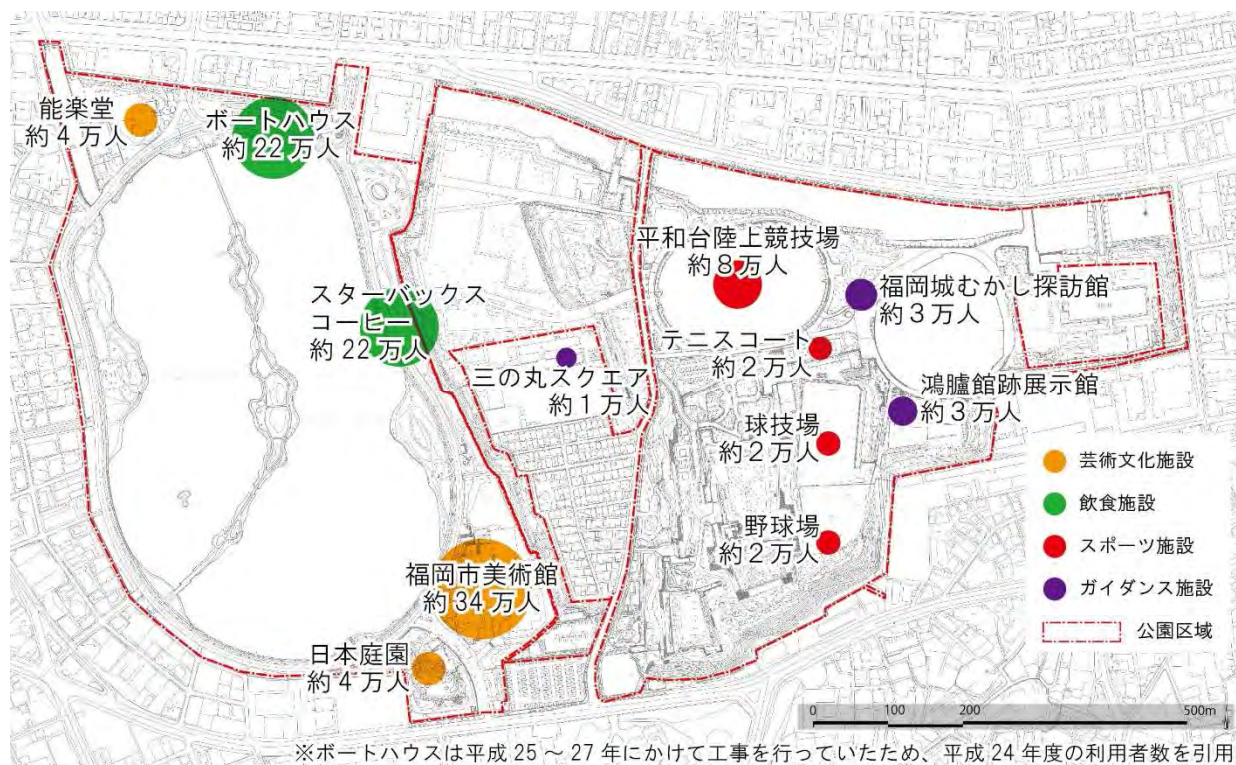


図 主要施設の年間利用者数(平成 26 年度)

両公園の主要施設の平成 26 年度の年間利用者数を比較すると、主要施設の数は大濠公園のほうが少ないものの、利用者数は芸術文化施設や飲食施設を有する大濠公園の方が多く状況です。両公園を通して福岡市美術館の利用者数が最も多く、次いでボートハウスやスターバックスコーヒー、平和台陸上競技場が続き、その他の施設は1～4万人程度の利用者数となっています。

■大濠公園の主要施設の利用状況(年間利用者数)

大濠公園内の主要施設には、芸術文化施設が3つ、飲食施設が2つあります。芸術文化施設ごとの利用者数では、福岡市美術館が最も多く、能楽堂や日本庭園は、約3～4万人の利用者数となっています。また、飲食施設は休憩できる空間として多くの方に利用されています。

単位:人

施設名	供用開始	年度				
		22年度	23年度	24年度	25年度	26年度
能楽堂	昭和61年	38,563	35,355	34,533	40,081	36,820
日本庭園(庭園、茶室)	昭和59年	36,306	36,596	43,373	31,314	36,023
福岡市美術館	昭和54年	473,811	718,309	520,175	255,644	344,999
ボートハウス (レストラン、売店、貸ボート)	昭和36年	223,050	180,695	224,052	179,818	39,539
スターバックスコーヒー	平成22年	173,026	180,436	195,372	192,057	220,163
計		944,756	1,151,391	1,017,505	698,914	677,544

※平成23年度の貸ボートの営業は、9ヶ月間

※福岡市美術館は、収蔵庫整備工事のため平成25年7月から9月まで休館、
また、現在リニューアル計画進行中(平成30年頃オープン予定)

※ボートハウスのレストランと売店は、平成25年5月から平成27年1月まで閉店

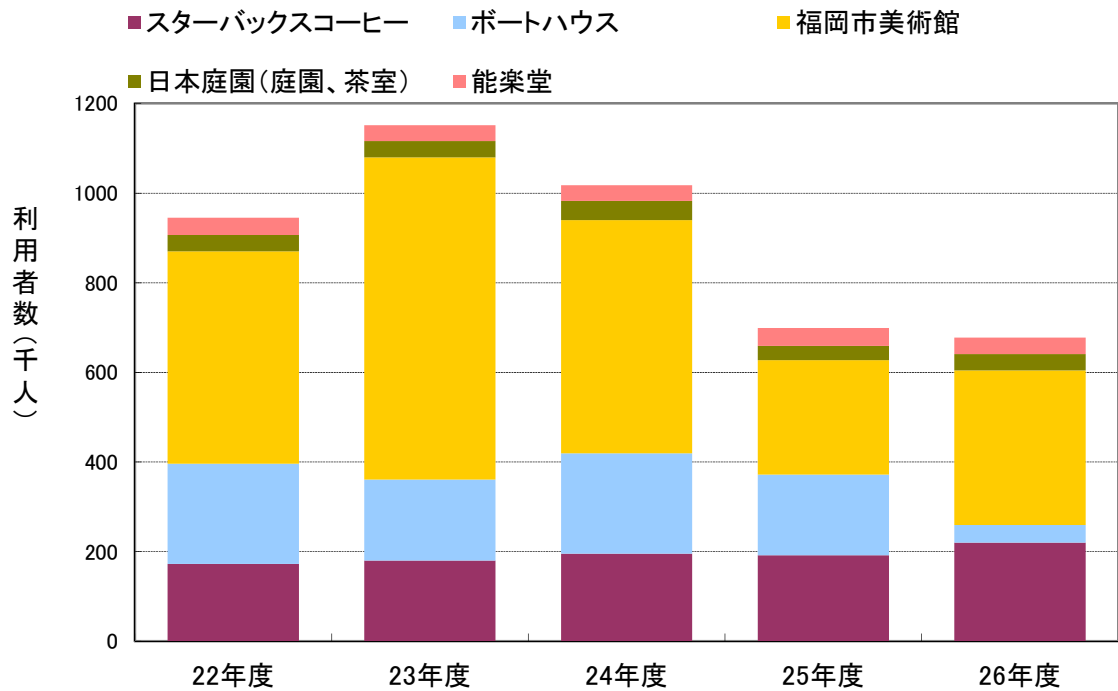


図 大濠公園の主要施設の利用状況

■舞鶴公園の主要施設の利用状況(年間利用者数)

舞鶴公園には運動施設が4つあり、舞鶴公園の主要施設の中でも平和台陸上競技場の利用者数が最も多くなっています。その他の運動施設の利用者数は、約2万人の利用者数となっています。

また、鴻臚館跡展示館や福岡城むかし探訪館、三の丸スクエアといった福岡城跡及び鴻臚館跡のガイダンスを行う施設も整備されています。

主要施設の利用者数の合計は、過去5年間で大きな変化は見られませんが、大濠公園と比較すると利用者数は約4分の1以下となっています。

単位:人

施設名	供用開始	年度				
		22年度	23年度	24年度	25年度	26年度
平和台陸上競技場	昭和23年	91,186	76,285	63,203	72,164	81,125
球技場	昭和23年	19,633	21,566	21,484	21,900	22,316
野球場	昭和25年	20,772	21,384	19,101	19,872	20,643
テニスコート	平成5年	19,936	20,724	18,325	18,524	18,723
鴻臚館跡展示館	平成7年	23,589	23,793	29,183	29,341	29,183
福岡城むかし探訪館	平成24年	—	—	34,691	40,314	34,691
三の丸スクエア	平成26年	—	—	—	—	14,280
計		175,116	163,752	185,987	202,115	220,961

※平和台陸上競技場及び球技場は、観客を含む

※福岡城むかし探訪館は平成24年4月6日にオープン

※三の丸スクエアは平成26年11月1日にオープン

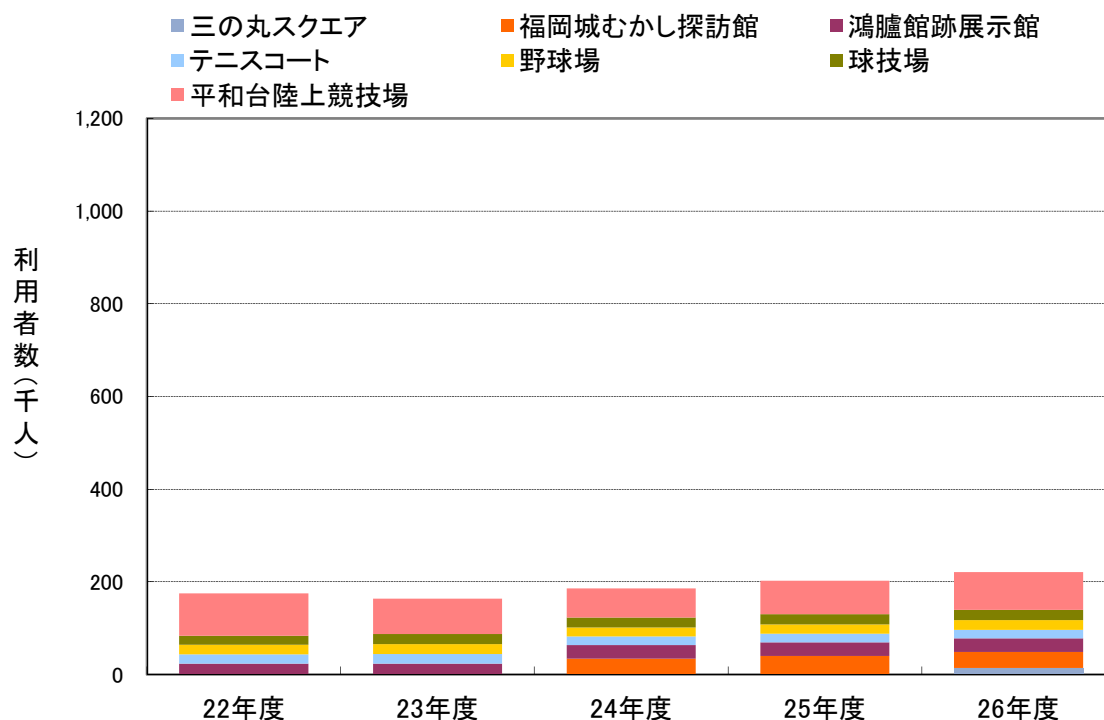


図 舞鶴公園の主要施設の利用状況