【別添資料2】福岡市の離島振興計画(案)について

※福岡市の離島振興計画案は、離島振興法第4条に基づき、市町村が、 当該市町村に係る離島振興計画の案を作成し、都道県に提出するもの。

福岡市の離島振興計画(案) (玄界島・小呂島)

令和5年1月

福岡市

目次

Ι	計画策定にあたって	1
	 計画の目的 計画の位置づけ 計画の対象地域 計画の期間 	
Π	[玄界島	
	1. 基本情報 2. 現状と課題	
	3. 将来像	6
	4. 基本方針	6
	5. 各分野における施策の方向性	7
	(①産業 ②雇用・就業 ③生活環境 ④医療 ⑤高齢者の福祉やその他の	と行がり
	⑥教育 ⑦防災 ⑧交通 ⑨情報·通信 ⑩自然環境 ⑪エネルギー ⑪観光·地域間交流 ⑪地域文化 ⑭人材	グ個位
Ш	⑥教育 ⑦防災 ⑧交通 ⑨情報・通信 ⑩自然環境 ⑪エネルギー	
Ш	⑥教育 ⑦防災 ⑧交通 ⑨情報・通信 ⑩自然環境 ⑪エネルギー ⑫観光・地域間交流 ⑬地域文化 ⑭人材 I 小呂島	J
Ш	 ⑥教育 ⑦防災 ⑧交通 ⑨情報・通信 ⑩自然環境 ⑪エネルギー ⑪観光・地域間交流 ⑬地域文化 ⑭人材 I 小呂島 1. 基本情報 	ر 18
Ш	⑥教育 ⑦防災 ⑧交通 ⑨情報・通信 ⑩自然環境 ⑪エネルギー ⑫観光・地域間交流 ⑬地域文化 ⑭人材 I 小呂島	ر 18
Ш	 ⑥教育 ⑦防災 ⑧交通 ⑨情報・通信 ⑩自然環境 ⑪エネルギー ⑪観光・地域間交流 ⑬地域文化 ⑭人材 I 小呂島 1. 基本情報 2. 現状と課題 	18 21 22
Ш	 ⑥教育 ⑦防災 ⑧交通 ⑨情報・通信 ⑩自然環境 ⑪エネルギー ⑪観光・地域間交流 ⑬地域文化 ⑭人材 I 小呂島 1. 基本情報 2. 現状と課題 3. 将来像 	18 21 22
Ш	 ⑥教育 ⑦防災 ⑧交通 ⑨情報・通信 ⑪自然環境 ⑪エネルギー ⑪観光・地域間交流 ⑬地域文化 ⑭人材 I 小呂島 1. 基本情報 2. 現状と課題 3. 将来像 4. 基本方針 	18 21 22 22
Ш	 ⑥教育 ⑦防災 ⑧交通 ⑨情報・通信 ⑩自然環境 ⑪エネルギー ⑪観光・地域間交流 ⑬地域文化 ⑭人材 I 小呂島 1. 基本情報 2. 現状と課題 3. 将来像 4. 基本方針 5. 各分野における施策の方向性 	18 21 22 22

I 計画策定にあたって

I 計画策定にあたって

1. 計画の目的

本計画は、玄界島と小呂島の自立的発展と住民による主体的な島づくりを促進し、住民の生活の安定と福祉の向上を図ることを目的としています。

2. 計画の位置づけ

本計画は、離島振興法の定めにより、市町村が作成し都道府県に提出することとなっている離島振興計画の案として位置づけます。

3. 計画の対象地域

本計画の対象地域は、福岡市において離島振興対策実施地域として指定されている玄界島と小呂島です。

4. 計画の期間

本計画の期間は、令和5年度から令和14年度までの10年間です。



Ⅱ 玄界島

1. 基本情報

1) 概況

玄界島は、博多ふ頭から市営渡船で約35分(1日7便)、航路距離約18.5km、博多湾と玄界灘の境の、玄海国定公園区域内に位置しています。面積1.16km。周囲4.4kmの円錐形の島で、遠見山(標高218m)が島の最高峰です。島の南側に漁港、民家、公共施設などが集中しています。

人口は353人、世帯数は167世帯で、65歳以上の比率は49%、14歳以下の比率は7%となっています。(令和2年国勢調査)

水産業が島の基幹産業で、多くの島民が水産業関係に従事しており、福岡市の重要な拠点の一つとなっています。漁業種の中心は、一本釣、刺網、はえ縄、小型定置網漁などで、サワラ、ブリ、フグ、ヒラメ、アワビ、サザエや加工したワカメ、さわらめしの素などが特産品です。

玄界島は平成17 (2005) 年3月20日の福岡県西方沖地震により甚大な被害を受け、全島避難を余儀なくされました。しかし、島民が一体となり市と連携して復興に取り組んだ結果、「約3年間」という短期間で復興を遂げました。

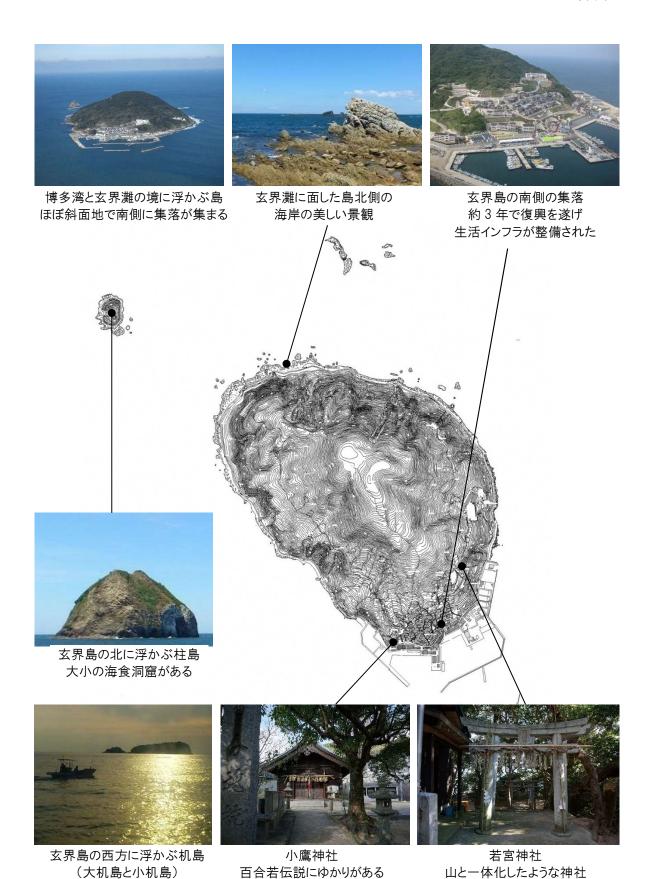
2) 地域資源

①自然

- 玄海国定公園
- ・大小の海食洞窟がある柱島
- 大机島、小机島
- ・玄界灘の荒波に削られた美しい海岸
- ・ハヤブサやカラスバトなどの貴重な鳥類が生息
- 市内で唯一のカラスバトの生息、繁殖地
- ・ハマオモト(ハマユウ)などの海浜植物の群落やタブ林は、環境省の特定植物群落として選定されている

②歴史・文化

- ・平安時代の百合若大臣伝説
- 小鷹神社、若宮神社
- ・ 勤王志士の墓
- ・福岡県西方沖地震からの復興の歴史、行幸啓、震災復興記念公園



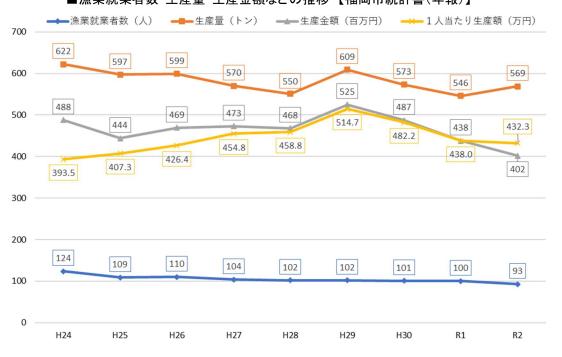
■人口・世帯数の推移(平成22年~令和2年) 【国勢調査】

平成22年 平成27年		令和2年		H22とR2の比較				
	一块	ZZ+ +	十八八十		丁小山乙 十		実数	増減率
世帯数	20	06	19	98	16	6 7	-39	-19%
人口総数	52	27	458		3;	53	-174	-33%
14歳以下	54	10%	46	10%	25	7%	-29	-54%
15~64歳	319	61%	259	57%	153	43%	-166	-52%
65歳以上	154	29%	152	33%	172	49%	18	12%
年齢不詳	-	-	1	0%	3	1%	-	-

■就業者数の推移(平成22年~令和2年)【国勢調査】



■漁業就業者数・生産量・生産金額などの推移【福岡市統計書(年報)】



2. 現状と課題

玄界島は平成17 (2005) 年3月の福岡県西方沖地震により甚大な被害を受けました。復興にあたっては、島民の基本方針として平成20 (2008) 年に「玄界島復興プラン」がまとめられました。島民が一体となり市と連携して復興事業に取組み、住宅や道路などが整備され、「約3年間」という異例の早さで復興を遂げました。そして、平成21 (2009) 年には「玄界島島づくり推進協議会」を設立させ、島の周囲の遊覧船を出したり、港でのイベント開催など体験型観光を展開したり、ホームページを作り島の魅力を発信するなど、島民の主体的な賑わいづくりがなされました。

産業の復興としては、平成 19 (2007) 年から国の離島漁業再生支援交付金制度を活用したアワビの稚貝放流・養殖を実施するほか、平成 20 (2008) 年には天然わかめを塩蔵加工した特産品「玄界島特産天然生わかめ」を開発するなど、女性や高齢者の雇用にもつながっています。さらに、「さわらめしの素」など、新たな特産品を開発し、販路開拓を図っています。しかし、近年の魚価の低迷や燃料費の高騰などにより経営環境は厳しさを増しています。

島民がパートやアルバイトなどで市内へ通勤することは可能ですが、交通費と通勤時間を要し、悪天候時の欠航もあるため、年間を通じた安定した収入確保は容易ではありません。人口はこの10年間で約170人減少しており、高齢化率は50%近くまで上昇し、高齢者の単身世帯・夫婦世帯が増加しました。少子高齢化、人口減少といった、震災前から玄界島が抱える課題の根本的な解決には至っていません。また、人材流出などが原因で、平成26(2014)年に「玄界島島づくり推進協議会」は解散してしまいました。

観光については、玄界島の大部分が玄海国定公園の特別地域に指定されており、豊かな自然環境・美しい景観を有しているほか、新鮮な水産物など魅力的な観光資源があるものの、宿泊施設はなく、島外との交流が十分に図られていない状況です。

なお、島は水道や漁業集落排水処理施設など生活に必要な施設を整備し、適 宜修繕・更新しており、多くの島民が「住みやすい」と感じています。しかし、 今後も高齢化率が高まり、より一層医療や介護などの必要性が高まることが 予想され、本土から離れた島特有の生活面での不安が残ります。

中長期的に人口の減少を防ぎ、島の活力を維持するためには、所得の向上や働きやすい環境づくりなど安定した漁業への取組みを図り、将来の漁業生産を担う若くて意欲的な人材などを確保し、若い世代が島に住み続け子どもを育てることができるよう、生活の安定を確保する必要があります。

3. 将来像

島民の絆が安全・安心な暮らしを守り、産業に活気をもたらす島

4. 基本方針

将来像の実現のために、市は以下の3点を優先しながら、各分野で施策を 進め、島づくりの主体である島民の活動を支援します。

(1)産業の振興と雇用の創出

女性や若者の働く場が確保され、島民が経済的に安定した生活を続けることができるよう、特産品の加工・販売や、資源管理型漁業など、基幹産業である水産業の振興を支援します。また、特産品の販路拡大や交流人口の増加につながる情報発信を支援します。

(2) 島民の絆と支え合いによる安全・安心

復興の原動力となった、島民の絆と支え合いを基盤として、豊かな自然環境や伝統文化が将来に受け継がれ、子どもから高齢者まで安全・安心な暮らしが持続するよう、コミュニティの活動を支援します。

(3)活動の主体となる人材の育成

産業の振興やコミュニティの活動など、関係人口を巻き込みながら、島の振興の主体となる人材づくりやリーダーの育成と、島全体で活動を推進していくための体制づくりを支援します。

5. 各分野における施策の方向性

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
1 産業	・生産量は安定して、 生産の、魚価の減少は を変に、魚価が減少に を変に、魚の生産額が減少ででは、 を変に、ののででででででででででででででででででででででででででででででででででで	・若い人が少なく、高 が少なく、かっと が進み、自体 がはる人。 ・漁獲量場もは、いる。 ・漁獲薬である。 ・定を解消する用がのである。 ・である。	・アカルの種苗の設定では、 ・アカルの種苗では、 ・アガルので、 ・大学、 ・大学、 ・大学、 ・大学、 ・大学、 ・大学、 ・大学、 ・特をはいますが、 ・特にはいる。 ・大学をはいますが、 をいる。 ・大学のはいいである。 ・変にないが、 をいる。 ・新でいる。 ・一で、 ・一で、 ・一で、 ・一で、 ・一で、
2 雇用・就業	・H27 の小型定置網の導入や、R3 のサワラを活用した新たな商品開発を行うなど、新たな雇用を生んでいる。	・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	・水商のと雇の漁へ者助。整来皿可討する。を開いるではる金業ののなりの用の関連を変した。とれば、大学ののは、大学のは、大学のは、大学のは、大学のは、大学のは、大学のは、大学の

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
3	· 漁業集落排水処理施設	・上水道・漁業集落排	・関係機関などと連携
	の劣化状況を調査し、	水に関しては問題	して、島民による移
生	機械・電気設備機器類	ない。	住希望者の受け入れ
活電	の更新を実施するな	・食料品の買い出し	体制等の検討支援を
環境	ど、生活する上でのイ	については、漁業協	行う。(生活のルール
570	ンフラ環境は整ってい	同組合の購買店が	づくりや、住宅の確
	る。	あるため助かって	保)
	・公営住宅には空室もあ	いる。	・漁村向市営住宅など
	るが、収入基準などの	・一般ごみは、週2回	の利活用について、
	入居要件がある。	ごみ出し目がある。	漁協などと調整のう
	・漁業、公共サービス、医	・漁業、公共サービ	え、国と協議を行う。
	療・福祉従事者など、島	ス、医療・福祉従事	・関係機関と連携し、
	で生活する上で必要不	者など、島で生活す	捕獲従事者の活動支
	可欠な職業の人や移住	る上で必要不可欠	援などを行い、イノ
	者などを受け入れる住	な人が居住しやす	シシによる被害防止
	宅がない。	い環境を作って欲	に努める。
	・ごみ処理について、可	しい。	
	燃ごみは焼却場にて処	・公営住宅に空室が	
	理している。	ある。	
	・不燃ごみや粗大ごみは	・公営住宅の入居要	
	収集保管場所に一時保	件を緩和して欲し	
	管し、年4回本土へ移	٧٠ _°	
	送処理している。	・一時期、罠を置いた	
	・鳥獣被害防止として	おかげかイノシシ	
	H27 より侵入防止策の	が減ったが、罠の数	
	導入設置を支援 (R 元、	を減らしたら、また	
	R2 追加設置支援)。	増えてきたようだ。	
	・R 元に捕獲従事者への		
	報奨金を上乗せし、狩		
	猟免許費用等助成(R2		
	狩猟免許更新費用にも		
	助成拡充)。		
	・R4 イノシシの行動監		
	視用センサーカメラを		
	貸与。		

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
分 4 医療	現状1名・常語 2名 ・ 常語 2 名 ・ 常語 3 3 にの 2 名	住民の意味・一度の意味・一度では、	施筋、健健の。後と継門つ検防の機す急図医住不。間常玄応候条いる意康講増動 指携にとてしり用とこ療とをの解 急医島努発に送りで、め連定い消本連に制も用療消 人や住る時し法を で、め連定い消本連に制も用療消 人や住る時し法を で、め連定い消本連に制も用療消 人や住る時し法を がままま。実理。艇のをり強、る対努 つ護で なよ選

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
5 高齢者の福祉やその他の福祉	・H22 年に開設した小規 模多機能型居と介護 業所「たいでした」を「からない。 では、ないでは、ないでは、ないでは、ないでは、ないでは、ないでは、ないでは、ない	・がたい。 ・が護い、 をいいしい。 ・がでいる。 ・をいいのででででいる。 ・をでいる。 ・をでいる。 ・をでいる。 ・をでいる。 ・のあかる。 ・のあかる。 ・ののあかる。 ・ののあいる。 ・のののののででである。 ・ののののでである。 ・ののののののでである。 ・ののののののでである。 ・ののののののでである。 ・ののののののののでである。 ・ののののののののでは、 ・のののののののののでは、 ・のののののののののののののののののののののののののののののののののののの	・年齢を重ねても元気で生き生きとした生活が送れるよう、介護予防事業に取組む。・介護保険サービス提供時における事業者

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
76 教育	・教育では、大学では、大学では、大学では、大学では、大学では、大学では、大学では、大学	・島内に若年者が少なく、子どもが増えない。・ウニ取り体験や釣り、山登りなど島だからこそできることをPRして、子ど	・島民と学校が連携 し、島の魅力をいか した教育課程や、島 外からの児童生徒を 受け入れる環境の構 築を検討していく。 ・地域に伝わる伝統文

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
7	・デジタル式の防災行政	・島内ではオール電	・離島の災害対策とし
17-1-	無線などを整備し、有	化住宅も多いため、	て、関係機関・局・区
防 災	線が断たれた際の通信	緊急時は電力の復	が連携し、物資・人員
	手段を確保。	旧、確保が重要。	の輸送手段の検討、
	・災害時の停電対策とし	・以前は、台風の前に	避難所の機能強化、
	て、防災倉庫に小型発	九電の人が常駐し	各種防災計画の整
	電機を配備するととも	てくれていたが、今	理・拡充を図る。
	に、避難所となる公民	はしていない。	・災害時の停電対策に
	館へEVなどから給電	・自給設備として、防	ついて、公民館に整
	するための設備を整備	災拠点が賄える程	備した給電設備を円
	している。	度の発電設備が必	滑に活用できるよう
	・H29 津波ハザードマッ	要。	運用を図る。
	プを作成。	・非常時における島	・災害時における島民
	・毎年 3/20 に防災訓練	民同士の連絡網は	の迅速な避難行動
	を実施しているが有時	ない。	や、防災訓練実施の
	における島民同士の連	・避難する際に補助	支援に努める。
	絡網はなく迅速な情報	が必要な高齢者は	・避難に支援が必要な
	伝達の仕組みが脆弱。	把握しているが、誰	高齢者などを把握
	・女性自衛消防隊防火ク	が誰を補助するか、	し、実際の支援体制
	ラブは、漁で男性が不	などの支援体制は	を、関係機関と連携
	在となる時間帯に島の	決めていない。	して検討する。
	防災を担ってきたが、R	・女性自衛消防隊は	・避難所における備蓄
	元年に解散。R4 現在、	「仕事との両立が	食糧の拡充について
	玄界水上分団には女性	難しい」などで解散	検討する。
	2名が在籍している。消	している。	
	防団員の確保を含めて	・ハード面として、避	
	初期の消火活動の体制	難所の備蓄食糧が	
	づくりが求められる。	足りていない。	
	・高齢者など要配慮者の	災害マニュアルが	
	支援体制は確立してい	必要。	
	ない。		
	・避難所の備蓄食糧が不		
	足しており、緊急時の		
	備えが十分とは言えな		
	٧١°		

分野 現状と課題 住民の意識・意見 施策の方向性	
一次船施設の経年劣化に	

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
9 情報・通信	・光回線は整備されてい ないが、無線の高速通 信であるLTE回線が 整備されており、イン ターネット接続は可能 な状況にある。	・光回線は事業費が高いと聞いている。・光回線について、今後、島としてもお願いしていくべき。	・新たなサービスも含めた情報通信サービスに関する情報収集を行うとともに、その動向や島の実情を見ながら、今後検討を行っていく。
10 自然環境	・ 一 ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・	・ で内。、、の事をから 体のや込。ののな文発で内。、、の事をから 体のや込。ののな文発で内。、、の事をから 体のや込。ののな文発で内。、、の事をから 体のや込。ののな文発で内。、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、、	・関係機関と連携でいて、というでは、というでは、というでは、というでは、というでは、というでは、というでは、というでは、というでは、というでは、というでは、というでは、というでは、というでは、というでは、というでは、これが、これが、これが、これが、これが、これが、これが、これが、これが、これが

Ⅱ 玄界島

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
11	・太陽光発電などの再生	・電気は海底ケーブ	
11	可能エネルギーの活用	ルに接続されてい	
エ	が期待される。	るので便利がよい。	
ネ	27分付で400。	・ガスは集合施設が	
ル		あり、利用している	△ ◇。
ギー		各家庭に送られて	
J		日	
		v.つ。 ・輸送コストもかか	
		るため、ガソリン代	
		るため、カファンTC が高い。	
		^^-同v'。 ・非常時を考えると、	
		エネルギーの自給	
		ができるとよい。	
		かくさるこよい。	

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
12	・島づくり推進協議会の	・近年、釣り客が増加	・地域の意見を踏まえ
	設立当初は、遊覧船に	している。	ながら、観光資源の
観	よる島外周遊や、港で	・遠見山への登山、島	洗い出しや情報発
光	のイベント開催など体	巡り、猫の写真撮影	信、民間事業者のマ
地	験型観光を展開するほ	を目的にする観光	ッチングなどを図
域	か、島のホームページ	客もいる。	る。
間	で島の魅力を発信して	・春と夏は釣り客が	・インターネットやS
交	いた。	多いが、宿がないた	NSなどによる迅速
流	・食事処や宿もなく、観	め、テントで寝泊ま	で楽しい観光情報の
	光客が長く滞在できな	りする人もいる。	発信を支援する。
	Vio	・公共トイレが少な	
	・島の観光についてのル	く、島の外周を散策	
	ールも特になく、一部	中、トイレが必要な	
	にはマナーの悪い観光	時に困る。	
	客がいる。	・ごみ問題や立ち入	
	・島の観光ガイドがいな	り禁止区域への侵	
	٧٠ _°	入など観光客のマ	
	・震災後の復興のまちづ	ナーが悪い。	
	くりを学ぼうと、今で	・静かな環境を求め	
	も視察が来ているた	る住民もいるので、	
	め、受け入れ体制の充	観光マナーを作る	
	実と継続が求められ	べき。	
	る。	・ルールを守るなら	
		ば、観光客の受入れ	
		は賛成。	
		・自転車やジョギン	
		グで島を1周する	
		などの観光ができ	
		るとよい。	
		・観光ガイドの問い	
		合わせはあるが、ガ	
		イドがいない。	

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
13 地域文化	・福岡県西方沖地震から の復興の歴史について 今でも視察が来てお り、広く語り継がれる 島の文化となってい る。	・小鷹神社にまつわる百合若伝説が島内にある。	・地域に伝わる伝統文 化などを伝承してい くことの必要性につ いて意識の共有化を 図る。
14 人材	・H21年に設立した「玄 界島島づくり推進協し 会」はH26年に解散し た。 ・少子高齢化のため、募集 すべきというの移住者を見が 半である。 ・地域づくりの担協力を に期待する声がある。	・ おすが ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・	・地域おことである。 は、

Ⅲ 小呂島

1. 基本情報

1) 概況

小呂島は、筑前諸島地域の中で唯一の孤立小型離島です。西区姪浜から 市営渡船で65分(1日1~2便)、航路距離40.7kmの玄界灘の中央に位置 しています。

面積 0.43k ㎡、周囲 3.4km の玄武岩を基盤とした島で、宮山(標高 109 m) が島の最高峰で、嶽宮神社が位置します。島の周囲は玄武岩の断崖絶壁で、一部に海蝕洞がみられます。島の南側に漁港、民家、公共施設などが集中しています。

人口は 158 人、世帯数は 63 世帯で、65 歳以上の比率は 27%、14 歳以 下の比率は 13%となっています。(令和 2(2020)年国勢調査)

基幹産業は水産業で、多くの島民が水産業関係に従事しています。玄界 灘の漁場に近く、福岡市の重要な水産業の拠点の一つとなっています。主 要漁業種は「まき網漁業」で、島内のほとんどの漁家が参加する共同経営 方式を採用していることが特徴です。主にブリ、イサキ、ヒラメなどが採 れ、ブリをフレークにした「小呂島漁師のしまごはん」やブリカマやブリ の漬け、ブリめしなど、製造及び販売を行っています。

平成23(2011)年に「小呂島しまづくり協議会」を立上げ、「小呂島しまづくり計画」を策定し、島民が一丸となって島づくりに取り組んでいます。

2) 地域資源

1)自然

- ・玄武岩の独特の島の姿
- ・島の北側に広がる草地
- ・小呂島が県内唯一の自生地である希少植物クロバナイヨカズラ
- ・ハチジョウススキ群落や嶽宮神社の照葉樹林は、環境省の特定植物群落 として選定されている
- ・ハヤブサなどの貴重な鳥類が生息、野鳥や渡り鳥の観察のポイント
- ・イガイゼ (貽貝瀬)、ビシャゴーゼなど、島の各所に先人の思いが伝わる呼称がついており、自然と一体となった生活文化がある

②歴史・文化

- ・中世 謝国明が所有、宗像氏の領地となる
- ・近世 福岡藩領地拡張のため西浦の漁民が移住する
- ・近世 儒者貝原益軒流島される

- ・たびたびの異国船来訪
- ・昭和10年頃に旧日本軍が駐留、旧海軍望楼跡などが残っている
- ・嶽宮神社、七社神社、薬師堂、恵比寿様などの多くの神社がある
- ・初詣、船参り、山笠、万年願、おくんちなどの多くの行事・祭りがある



玄界灘に浮かぶ緑豊かな島 玄武岩の独特な島の姿



砲台跡、弾薬庫、望楼など の旧日本軍の戦時遺構



嶽宮神社周辺の原始林 神殿の周囲のものは一切持ち 出してはいけない禁忌がある



嶽宮神社 標高 109m 島の最高峰にある神社



小呂島の氏神、産土神である 七社神社 山笠の舞台



まき網漁は島の漁師が 皆で船団を組み行う



7月15日に行われる山笠 朝夕の2回練り歩く

■人口・世帯数の推移(平成22年~令和2年) 【国勢調査】

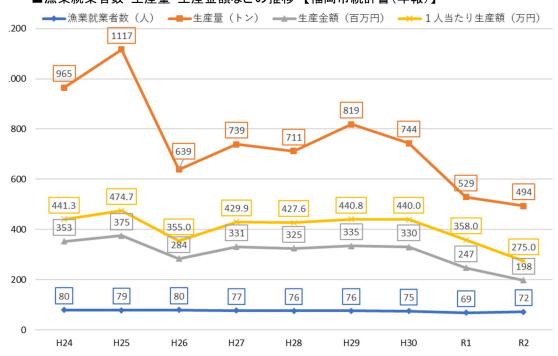
	平成	22年	平成	27年	令和2年		H22とR2の比較	
	十八	ZZ '+	十八	21+	ᄁᆥ	□ 1412十		増減率
世帯数	6	1	6	4	6	3	2	3%
人口総数	18	39	19	92	1!	58	-31	-16%
14歳以下	23	12%	28	15%	20	13%	-3	-13%
15~64歳	126	67%	125	65%	95	60%	-31	-25%
65歳以上	40	21%	36	19%	43	27%	3	8%
年齢不詳	-	-	3	1%	-	-	-	-

■就業者数の推移(平成22年~令和2年)【国勢調査】





■漁業就業者数・生産量・生産金額などの推移【福岡市統計書(年報)】



2. 現状と課題

小呂島の基幹産業は漁業であり、5月~12月の「まき網漁業」と1月~4月の「刺網」の2つの漁業種で、生産量・生産金額の約9割を占めています。主要漁業の「まき網漁業」は、島内のほとんどの漁家が参加する共同経営方式で行われているほか、海士に従事している女性が多いことも特徴です。

しかし、近年の魚価の低迷や燃料費の高騰などにより経営環境が悪化し、収入が不安定となっています。パートやアルバイトなど働く場を求めて本土へ通勤することは、市営渡船の運賃や便数、航行時間を鑑みると現実的ではなく、収入を補う手段としては考えにくいもので、安定した収入が得られるような仕事の創出、就業は課題です。

そのような中、平成 23(2011)年には島民自らが課題や将来目指すべき姿を議論して「小呂島しまづくり計画」を策定し、魚介類のブランド化や特産品開発、島の魅力のPRに島をあげて取り組んでいます。平成 24(2012)年から 6次産業化の取組みとして、ブリの焼きほぐし(フレーク状に加工したもの)を「小呂島漁師のしまごはん」として開発し、百貨店などで販売展開しており、平成 28(2016)年度からは学校給食にも提供しています。地元産の漁獲物を用いた 6次産業化を進めることで島の女性の活躍の場が広がり、また、YouTube配信やインスタグラムなどSNSを活用して小呂島の魅力を発信し、島の活性化へ挑戦しつづけています。

また観光については、玄武岩の独特な島の姿や、旧海軍望楼跡、山笠やおくんちなどの多くの行事・祭りがあり、特色ある景観、文化・歴史的資源、新鮮な水産物など魅力的な観光資源があるものの、これらを活かした食事処や宿泊施設などはなく、島外との交流が十分に図られていない状況です。

一方、一時期は微増傾向にあった人口は再度減少をはじめており、少子高齢化や人口減少などの課題を抱えています。特に、15~64歳生産年齢人口が減るなど漁師の高齢化や、若い漁師が島を離れる状況にあり、これまで、集団で漁業を行う「まき網漁業」を2ヶ統で行っていましたが、1ヶ統しか編成できない状況になっており、今後の漁獲量への影響が懸念されています。

なお、島は水道や漁業集落排水処理施設など生活に必要な施設を整備し、適 宜修繕・更新しており、多くの島民が「住みやすい」と感じています。しかし、 医療や福祉、物価など、本土から離れた島特有の生活面での不安が残ります。

中長期的に人口の減少を防ぎ、島の活力を維持するためには、所得の向上や働きやすい環境づくりなど安定した漁業への取組みを図り、将来の漁業生産を担う若い意欲的な人材などを確保し、若い世代が島に住み続け子どもを育てることができるよう、生活の安定を確保する必要があります。

3. 将来像

島民が団結して水産業を基盤とした島づくり・人づくりを進める島

4. 基本方針

将来像の実現のために、市は以下の3点を優先しながら、各分野で施策を進め、島づくりの主体である島民の活動を支援します。

(1)持続可能な水産業の推進と小呂島ブランドの向上

島民の働く場が確保され、島民が経済的に安定した生活を続けることができるよう、持続可能な水産業の推進と特産品の加工・販売など6次産業化による付加価値の向上を支援します。

(2)島民の団結と支え合いによる暮らしの安心

島民の団結が維持され、島民が支え合いながら安心して島で暮らし続けることができるよう、コミュニティの活性化と福祉の向上を支援します。

(3)人材育成と情報発信による島の資源の継承

豊かな自然や歴史・文化といった島の資源が次世代に継承されるよう、関係人口を巻き込みながら、島全体で活動を推進していくための体制づくりを推進し、将来の島づくりの主体となる若い人材の育成と、島の知名度の向上や島外との交流の拡大などにつながる情報発信を支援します。

5. 各分野における施策の方向性

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
1	・漁獲量の減少や魚価	・漁獲量の減少、魚価	・主力のまき網漁を補
	の低迷により収入が	の低迷で収入減。	完する新たな漁法の
産業	減少している。	・収入が少ないので、	導入などに向けた検
未	・漁師の担い手不足、	漁師を勧められな	討・支援に取組むと
	高齢化が進んでい	٧٠ _°	ともに、藻場造成な
	る。	・担い手がおらず、人	どにも引き続き取組
	・高水温と食害により	手不足と高齢化が進	む。
	藻場が減少。現在藻	んでいる。	・特産品の販路拡大や
	場の復活に向け藻場	・島外から漁師を迎え	新たな加工品の開発
	造成などの対策を行	ようとしても、空き	支援に引き続き取組
	っている。	家もなく、住む場所	むとともに、島のブ
	・小呂島で開発した	がない。	ランディングや知名
	「しまごはん」を国	「しまごはん」や新	度の向上を図る。
	内のイベントや商談	商品の需要が増えれ	
	会への参加、大手デ	ば、加工場の仕事が	
	パートでの販売など	増えるが、見通しは	
	で PR を行い、ブラン	たっていない。	
	ド化や販路拡大が進	・漁師以外で生計をた	
	んでいる。	てられるほどの仕事	
	・また、学校給食に「し	が少ない。	
	まごはん」の提供を		
	行っている。		
	・さらに瞬間冷凍した		
	ブリなどのフィレ加		
	工品を新たに開発中		
	である。		
	・出荷調整生簀や瞬間		
	凍結機を導入して、		
	販売量をコントロー		
	ルし、安定した出荷		
	を図っている。		

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
<u>分</u> 2 雇用・就業	現状と課題 ・漁獲量の減少や魚価 の低迷などの影響により所得が下がっている。 ・高齢化や若い漁師の 島離れが進んでいる。 ・島内では、漁師以外 の仕事の選択肢が限 られている。	住民の意識・意見 ・10年前に比べるとととという。 おいまれる 職ではないでは、というでは、というでは、ないでは、ないないでは、ないでは、ないでは、ないでは、ないでは、ないでは、	施策の方向性 ・主力のまきな漁漁法を有っるがにです。 ・主するがにの支援をのしたができるができるができるができるができるが、 ・特をはいるが、 ・ではいるが、

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
3 生活環境	・水塊 水水 の 水 が 水 が 水 が が が が が が が が が が が が	・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	・R5-6簡易水道海新を ・R5-6簡易水を ・高級を ・高級を ・で、 ・で、 ・で、 ・で、 ・で、 ・で、 ・で、 ・で、 ・で、 ・で、

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
4 医療	・ 記念を ・ とい。 ・ とい。	を ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・	・ 大の健康 では、

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
5 高齢者の福祉やその他の福祉	・ は護く利祉ど訪ビに行りるビ活いし乏島し防サい公防り予て保足がる険島が具つ・にる況介、をる乗いいを養ロン。館ロ康取る出来の宅ンい所い復ネがでけと代が況ポし(を座なるみいのない所い復ネがでけと代が況ポし(を座なくみいのあれてはビやに、サ、やとにサら難成供る一護いし、護に介進がおり、を一様にはビやに、サ、やとにサら難成供る一護いし、護に介進がが、大きなの、で一、い実に対し、とのののは間ク要宅がが助提あタ介き施のがとり、を手がが、大きなのでは、大きによどの、では、大きが、大きが、大きが、大きが、大きが、大きが、大きが、大きが、大きが、大きが	・医者ので基互のにいいののでは、のでは、でのでは、でのでは、でのでは、でのでは、でのでは、でのでは	・年齢を生るよう、取り出して、一年を生るのでは、一年のという、では、一年のという、では、一年のという、のでは、一年のでは、一年のという。 ・ は、一年のという。 ・ は、日本のは、日本のは、日本のは、日本のは、日本のは、日本のは、日本のは、日本の

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
<u>分</u> 6 教育	現の式談を環い1調テ学福どな施会中少多きに身を大き、大変でを習る小がめが本島居るにやネなを使動をつのイ授、て、徒る授いにて、なって、なっと、なっと、なっと、なっと、なっと、なっと、なっと、なっと、なっと、なっと	住民の意味・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・	施策の方さい。

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
7	・デジタル式の防災行	・火事に対する危機感	・離島の災害対策とし
17-1-	政無線などを整備	は高いので、今まで	て、関係機関・局・区
防災	し、災害で有線が断	島民で火災を理由に	が連携し、物資・人員
ا محر	たれた際の通信手段	亡くなった人はいな	の輸送手段の検討、
	を確保。	٧١ _°	避難所の機能強化、
	・災害時の停電対策と	・緊急時における島民	各種防災計画の整
	して、防災倉庫に小	同士の連絡網がな	理・拡充を図る。
	型発電機を配備する	V' _o	・災害時の停電対策に
	とともに、避難所と	・台風の時などの独居	ついて、公民館に整
	なる公民館へEVな	老人の見守りが必	備した給電設備を円
	どから給電するため	要。	滑に活用できるよう
	の設備を整備してい	・防災訓練はやってい	運用を図る。
	る。	ない。	・災害時における島民
	・H29 津波ハザードマ	・公民館が避難所にな	の迅速な避難行動
	ップを作成。	っているが、公民館	や、避難所運営職員
	・高齢者など要配慮者	に来ても、食事や身	が渡航できないなど
	の把握と支援対策を	の回りのことなどや	の状況に対応できる
	備えることは必要で	ってくれる体制がな	よう、防災訓練実施
	ある。	いので、ほとんど避	の支援に努める。
	・防災訓練をしていな	難しない。	・避難に支援が必要な
	٧١ _°		高齢者などを把握
	・船の欠航などによ		し、実際の支援体制
	り、避難所運営職員		を、関係機関と連携
	を派遣できないこと		して検討する。
	がある。		・避難所における備蓄
			食糧の拡充について
			検討する。
			,

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
8 交通	・施設とは、 には、 には、 には、 には、 には、 には、 には、 に	・船では、大の便ががから、大へぎは運で、大ののように、大ののいるのでは、大ののでは、大ののでは、大ののでは、大ののでは、大がは、大きがながら、がは、大きがないがら、大へがは、大きがいがいが、大のののでは、大きがいが、大のののでは、大きがいが、大のののでは、大きがいが、大のののでは、大きがいが、大のののでは、大きがいが、大のが、大のが、大のが、大のが、大のが、大のが、大のが、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は	・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・
9 情報・通信	・光回線は整備されて いないが、無線の高 速通信であるLTE 回線が整備されてお り、インターネット 接続は可能な状況に ある。	・10 年前と比較すれば、インターネットで携帯電話の接続状況は良い。 ・携帯電話大手 2 キャリアしかないので、残りのキャリアも使えるようになって欲しい。	連携して研究する。 ・新たなサービスも含めた情報通信サービスに関する情報収集を行うとともに、その動向や島の実情を見ながら今後検討を行っていく。

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
10 自然環境	 ・海に大きのでは、 ・海にできる。 ・カンチをできる。 ・カン・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	・ は、	・関係機関と連携し、不どののでは、一般では、一般では、一般では、一般では、一般では、一般では、一般では、一般
11 エネルギー	・太陽光発電などの再 生可能エネルギーの 活用が期待される が、実現していない。		・太陽光発電を中心とした再生可能エネルギーの導入の推進を図る。

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
分 12 観光/地域間交流	現状と課題 媚な産る、受って的てに見マ声空き来ルースを関いていいのでは、まして、光いのではないが、まれておなががあれなななが、あたに、おはなががある。たが一る向い、ましにがおいがななが、ある。たが一る向い、ましにがある。とかが、るが、るが観が、るが、といっなが、るが、といっが、といっが、といっが、といっが、といっが、といっが、といっが、といっ	・観に動いま間で島定色な客れい観い観らし始しでおかったに欲のめんどをる。光の光ばてまま、ながのの。たに欲のめんどをる。光の光ばてまま、増増マー民はなの要一え迎に 場難を光と くとえる・ 生っの一あや、入れ がいる源ろ 協うほ 生っの一あや、入れ がいる源ろ 協うど 悪 空き、を 金りら良 な な探ら 会レ	施策の方向性 ・地域の意見を踏資源発情報の、観光情報の発情報の発信を変換を開から、して、大学を表別である。 ・インターをは、アンターをは、アンターをは、アンターをは、で楽したで楽した。
1/14	とした来島も増えているが、できれることを求める。 ・また、ではいいのでは、の悪いのではないのでは、できれることを求いないである。 ・また、のは、の生のではいいでは、はいいではないができます。 ・また、ではないができまれる。 ・また、ではないができまれる。 ・また、ではないができまれる。 ・また、ではないができまれる。 ・また、ではないができまれる。	・色んな考えれれば、かいのでではないではないででででででででででででででででででででででででででででで	

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
13	・島内には神社や薬師	・島内の歴史は後世に	・地域に伝わる伝統文
l tla	寺堂などが点在し、	伝えていかなければ	化などを伝承してい
地域	嶽宮神社周辺のもの	ならないと思う。	くことの必要性につ
文	は、持ち出し禁止の	・神社巡りは、観光コ	いて意識の共有化を
化	禁忌がある。	ンテンツとなる。	図る。
	・大陸に近い島である	・灯台の方まで漁船を	
	ことから砲台跡や弾	出して周遊すると子	
	薬庫跡などの戦時遺	どもは喜ぶ。	
	構も残っている。		
	・自然を活かした観光		
	ルートなどは作って		
	いないし、ガイドや		
	観光のルールなど受		
	入体制はできていな		
	√ ′₀		
	・島には山笠や万年願		
	などの伝統行事が行		
	われているが、高齢		
	化などにより担い手		
	が不足している。		

分野	現状と課題	住民の意識・意見	施策の方向性
14	・しまづくり協議会を	・島の発展には島外人	・しまづくり協議会が
	中心に、住民自らが	材の必要性を痛感。	中心となり、しまづ
人 材	地域を創造・運営す	・島全体の人口が減っ	くり計画に多くの人
12]	るという共通認識を	ているので、人材を	を巻き込みながら実
	もち、ワークショッ	どのように定住させ	践する。
	プなどによる地域課	るのかが大事だが、	・地域おこし協力隊の
	題の把握、課題解決	その具体的な方法が	活用及びその受け入
	に向けた自主的な取	分からない。	れ体制構築を、関係
	組みを実践してき	・新しい人に来てもら	局や島の関係者など
	た。	っても、住む場所が	と連携して検討す
	・地域づくりの担い手	準備できていない。	る。
	として地域おこし協	・地域おこし協力隊に	
	力隊に期待する声も	ぜひ活動して欲し	
	上がっており、「移	V ν₀	
	住・定住支援」「島民	・今後、島外からの来	
	と島外の人をつなぐ	島者を増やして、小	
	コミュニティづく	呂島の経済を発展さ	
	り・ルールづくり」	せたいが、その際に	
	「独居高齢者の介	必要となるのが、島	
	護」「漁業の手伝い」	民と来島者の間に立	
	などを求めている。	ち入ってルールづく	
		りをしていくこと。	
		そういった中立的な	
		立場に立って小呂島	
		のために活動しても	
		らえれば、と思う。	
		・他にも「コミュニテ	
		ィづくり」や「水産業	
		の手伝い」などの仕	
		事内容に期待してい	
		る。	