

本市における環境影響評価制度のあり方について

中間取りまとめ

平成24年5月14日
福岡市環境審議会環境管理部会

I はじめに

環境影響評価制度は、規模が大きく環境に著しい影響を及ぼすおそれのある事業の実施にあたり、事業者自らが事業に係る環境影響についての調査、予測及び評価を実施すること等を通じて、事業の環境の保全について適正な配慮がなされることを確保するための制度である。

平成9年に環境影響評価の手続等を定めた環境影響評価法（平成9年法律第81号。以下「法」という。）が制定された。本市においても平成10年に法の趣旨を踏まえ、自然的・社会的条件に応じた幅広い規模・種類の事業を対象に福岡市環境影響評価条例（平成10年条例第18号。以下、「条例」という。）を制定し、法と条例とを一体的な環境影響評価制度として運用してきた。

一方、今日の環境政策の課題は、生物多様性の保全や地球温暖化対策が重視されるなど、一層、多様化・複雑化しており、その中で環境影響評価が果たすべき役割や評価技術をめぐる状況も変化してきている。

国においては、法施行後10年以上の運用を通じて浮かび上がった課題や社会情勢の変化に対応するため、平成23年4月に法改正がなされた。また、本市においても、条例の施行後10年以上が経過し、国と同様に社会情勢等の変化への対応や制度運用面から改善の検討が必要となった。

このような状況から、法第62条の規定に基づき、法の趣旨を踏まえた環境影響評価制度のあり方を検討する必要があること、また、条例施行後の課題に対応する必要があることから、平成23年12月1日に福岡市長から福岡市環境審議会に対し「本市における環境影響評価制度のあり方について」諮問がなされ、同日付で環境管理部会に付託された。

本部会においては、法改正の趣旨及び本市の課題を踏まえ、環境影響評価のあり方の検討を行ってきたが、答申をまとめるにあたり、広く市民の意見をお聴きする必要があると考え、このたび、これまでの審議の結果を「中間取りまとめ」として公表することとした。

II 検討すべき内容

本部会で「本市における環境影響評価制度のあり方について」検討を行うにあたり、法改正に伴い検討すべき項目及び条例施行後の運用を通じて浮かび上がった課題についてそれぞれ以下のとおり整理した。

1 法改正に伴うもの

(1) 方法書作成前の手続の創設

事業の計画の早期段階における環境配慮を図るため、第一種事業を実施しようとする者は、事業の位置、規模等を選定するにあたり環境の保全のために配慮すべき事項について検討を行い、その結果を計画段階配慮書として作成し、主務大臣に送付するとともに、要約した書類と併せて公表することが義務づけられた。その際、第一種事業を実施しようとする者は、関係する行政機関及び一般の環境の保全の見地からの意見を求めるよう努めなければならないこととされた。また、主務大臣は、配慮書の送付を受けたときは、必要に応じ、第一種事業を実施しようとする者に対し、環境の保全の見地からの意見を述べることができるものとされた。

第二種事業を実施しようとする者については、第一種事業を実施しようとする者が実施する手続と同様の配慮書の手続を行うことができるものとされた。

(2) 方法書・準備書・評価書の手続の改正

①方法書における説明会の開催等の義務化

方法書手続における要約書の作成及び方法書説明会の開催が事業者には義務づけられた。

②環境影響評価図書の電子縦覧の義務化

インターネットの利用等による環境影響評価図書の電子縦覧が事業者には義務づけられた。

(3) 事後調査の手続の改正

環境保全措置の実施状況や事後調査の結果について報告書を作成し、公表することが事業者には義務づけられた。

(4) 対象事業の追加（施行令改正事項）

風力発電所の設置の工事業が対象事業に追加された。

2 条例施行後の課題

(1) 市民等からの意見聴取の機会の拡充

①公聴会の開催

市民等からの意見聴取については、方法書及び準備書の段階において、事業者が図

書を公告・縦覧して環境の保全の見地から意見を求め、そこで提出された意見の概要及び当該意見に対する事業者の見解（方法書の場合は意見の概要のみ）を市長に提出することとなっており、市民等が市長に直接、意見を述べる機会は設定されていない。

②公告・縦覧方法について

民間事業者の場合は、公告方法として実質、日刊新聞への掲載しか選択肢がなく、事業者には過度の負担となり、対応が困難な場合が想定される。

また、環境影響評価図書を縦覧するためには、縦覧者は、縦覧場所まで行き、そこで膨大な量の図書を縦覧しなくてはならず、負担になっている。

(2) 災害の復旧又は防止の際の適用除外の規定の追加

現行制度では、災害対策基本法、建築基準法及び被災市街地復興特別措置法で規定する事業のみを条例の適用除外としている。このため、今後、災害の復旧又は防止のために緊急に実施しなければならない事業が対象事業に該当する場合には、事業の速やかな実施が困難になることが考えられる。

(3) 法対象事業における法と条例の調整の規定の必要性

①計画段階配慮書の手続

法では、第二種事業を実施しようとする者は任意で配慮書の手続を行うことができるとされていることから、条例の対象事業より規模の大きい事業でありながら、計画段階配慮書の手続が行われていない事業が市域内で実施される可能性がある。

②事後調査の手続

法では、法対象事業について、事後調査の手続が制度化され、公表や許認可等権者への報告書の送付などが義務づけられた。一方、事業実施区域の市長への報告書の送付や市長からの報告書に対する意見提出等、関係地方公共団体の関与する機会が規定されていない。

Ⅲ 本市の環境影響評価制度のあり方

Ⅱにおいて整理した法改正に伴い検討すべき項目及び条例施行後の運用を通じて浮かび上がった課題について検討した結果、本市の環境影響評価制度のあり方として以下のとおり結論を得たものである。

1 計画段階環境配慮書の手続の新設

現行制度での環境影響評価は、事業の内容がおおむね特定された時期に実施されるため、事業の位置及び規模等の検討段階で、地域の環境情報の把握や事業が環境に及ぼす影響について検討するための手続がない。このため、現行では環境影響評価手続の途中で重大な環境影響が判明した場合に、柔軟な対策をとることが困難な場合がある。また、環境影響の回避等の措置を取るために事業内容の変更等の手戻りが発生するおそれもある。

以上のことから、事業の早期段階における環境配慮を図ることを目的とし、改正法で導入された配慮書の手続に準じた制度を、条例に導入すべきである。その際、制度化にあたって留意すべき項目は以下のとおりである。

なお、個々の事業の種類、特性等により計画の策定過程等が異なることから、事業主体及び事業内容の特性等に応じた、柔軟な制度とすべきである。

(1) 対象事業

条例の対象事業は、自然的・社会的条件を考慮し、規模が大きく環境影響の程度が著しいおそれがあるものを対象としており、配慮書の手続においても同様に適用すべきであることから、対象事業は、条例の対象事業とすべきである。

(2) 実施時期

重大な環境影響を効果的に回避・低減できる時期が望ましいことから、実施時期は、改正法と同じく、個別事業の計画・実施段階前（方法書の手続前）における事業の位置、規模又は施設の配置、構造等の検討段階とすべきである。

(3) 配慮書の作成等

事業者は、計画段階配慮事項について検討を行った結果について、配慮書を作成し、現行の手続と同様に市長に提出するものとし、当該配慮書及びこれを要約した書類を公表すべきである。

(4) 配慮書に対する意見

市長は、配慮書について、必要に応じて専門家の意見を聴き、現行の手続と同様に環境の保全の見地からの意見を述べるようにすべきである。

なお、専門家からの意見聴取に際しては、適切な技術的、専門的見地からの助言が得られるよう、また、透明性が確保されるよう必要な事項について規定すべきである。

また、事業者は、配慮書の手続の段階において、環境の保全の見地からの意見を求めるように努めるべきである。

(5) 方法書への反映

事業者は、配慮書の内容を踏まえ、当該配慮書に対する市長の意見を勘案して、事業が実施されるべき区域等を決定するとともに、配慮書手続の結果を反映した方法書を作成すべきである。

(6) 調査・予測・評価の手法等

市長は、本市の自然的・社会的条件を考慮して、計画段階配慮事項の選定並びに当該事項に係る調査、予測及び評価の手法その他必要な技術的な事項について、技術指針に定めるべきである。

2 方法書要約書の作成及び方法書説明会の義務化

方法書は、制度制定時と比べて、図書紙数の分量が多く、内容も専門的なものとなっており、限られた期間内で市民等が図書の内容を十分に理解できない状況となっている。

そのため、方法書についての理解を深め、市民等とのコミュニケーションを充実させ、市民等からより適切な環境の保全の見地からの意見が広く提出されるよう、方法書の要約書の作成及び縦覧、並びに方法書縦覧中での説明会の開催を事業者に義務づけるべきである。

3 環境影響評価図書の電子縦覧の義務化

条例施行後の社会情勢の変化として、インターネット等による電子化の進展が挙げられる。一方、環境保全の見地からの意見を有する者は、居住する地域に関係なく意見を提出できることになっており、縦覧を希望する市民等への便益を図り、より適切な環境の保全の見地からの意見が広く提出されるよう、図書の電子縦覧を事業者に義務づけるべきである。

4 事後調査報告書の公表の義務化

環境保全措置の実施状況や事後調査の結果について、事後調査報告書の作成及び当該報告書の市長への提出を義務づけているところであるが、公表については規定しておらず、市民等が確認できるための仕組みがない。

そのため、環境影響評価後の環境配慮について、市民等からの信頼性、透明性及び客観性を向上させるため、事後調査報告書の公表を事業者に義務づけるべきである。また、その際、環境影響評価図書と同様に、電子的な公表についても義務づけるべきである。

5 公聴会の開催の規定の追加

環境の保全の見地からの意見を有する者からの意見は、事業者が書面により受け付けることとなっている。

市民等からの意見聴取の機会を充実させることで、より適切な環境の保全の見地からの意見が広く提出されるように、市長は、準備書について公述の申出があり、必要と認める

ときは、公聴会を開催すべきである。また、法対象事業についても、同様に、公聴会を開催すべきである。

なお、公聴会の結果は、環境影響評価審査会での審査に供するようにするのが適当である。

6 公告の方法の見直し

公告は、事業者が実施することとしており、その方法は、福岡市公報への掲載、福岡市の広報誌への掲載、日刊新聞紙への掲載のみとなっている。民間事業者においては、実質、日刊新聞紙への掲載しかなく、経済的な負担となっているため、公告の方法について、適切な方法の選択肢を充実させるべきである。

7 災害復旧又は防止の際の適用除外の規定の追加

災害の復旧又は防止のために緊急に実施する必要がある事業について、条例の対象事業に該当する場合には円滑かつ迅速な対応が困難になることが想定されるため、災害の復旧又は防止のために緊急に実施する必要があると市長が認めるものについては、条例で包括的に適用除外とすべきである。

8 法と条例の調整の規定の追加

(1) 配慮書の手続

法の第二種事業については、配慮書の手続が行われない場合が想定されるため、法対象事業についても確実に配慮書手続が実施されるように、配慮書手続を行わない第二種事業について、条例で規定する配慮書手続を準用すべきである。

※ 環境省は、改正法に基づく配慮書手続を行わないと判断した第二種事業を実施しようとする者に対し、条例により配慮書手続を課すことは、条例との関係を定めた法第61条に抵触しないとしている。

(2) 事後調査の手続

現行の手続では、対象事業について、事業者に事後調査報告書の提出を義務づけ、事後調査により、対象事業が環境に著しい影響を及ぼしている又は今後及ぼすおそれがあると市長が認めるときは、事業者に対し、環境の保全についての適正な配慮を求める観点から必要な措置を講じるよう指導することができるよう規定している。

改正法で規定される法対象事業の事後調査の手続においては、市長への報告書の提出や報告書に対する市長意見の提出等の規定がなく、市長が事後調査に関与できる機会が規定されていない。

そのため、市長が、法対象事業の事後調査の結果を把握し、必要な措置を検討することができるように、法対象事業の環境保全措置等の結果の報告について、条例の事後調査の手続に準じた手続を義務づけるべきである。

※ 環境省は、改正法に基づく事後調査報告書手続とは別に、条例により事後調査手続を課すことは、条例との関係を定めた法第61条に抵触しないとしている。

9 発電所の対象要件の見直し

再生可能エネルギーの導入促進により、今後、風力発電所及び土地の改変を伴うような大規模な太陽光発電所の増加が予想されている。また、風力発電所の設置にあたっては、騒音・低周波音、動植物及び景観等への環境影響が指摘されている。

現行制度では、風力発電所や太陽光発電所については、敷地面積によって対象事業とされており、事業の環境影響を反映したものとなっていない。

これらのことから、風力発電所及び一定規模以上の土地の改変を伴うような太陽光発電所については、発電所の設置又は変更の事業の要件に追加し、事業特性及び地域特性を踏まえ、適切な対象規模等を設定すべきである。

IV おわりに

本中間取りまとめは、平成23年12月1日に福岡市長から福岡市環境審議会に「本市における環境影響評価制度のあり方について」諮問がなされ、環境管理部会で検討した結果をまとめたものである。本部会では、法の改正内容及び条例施行後の課題を検討し、社会情勢の変化等に対応して、本市の環境影響評価制度のあり方を見直すことが適当であるとの結論を得た。

なお、方法書前の手続の導入については、事業の実施による重大な環境影響の回避・低減を効果的に図ることができる等の利点が考えられるものの、個々の事業の種類、特性等により計画の策定過程等が異なることから、事業主体及び事業内容の特性等に応じた、柔軟な制度とし、これまでと同じく法と条例との一体的な運用が確保されるよう配慮すべきである。

また、対象事業については、事業の計画段階から評価書までの手続を経て、工事中、供用後の事後調査に至るまで、相当の期間、条例に基づく環境配慮を行うものである。特に、事後調査については、環境影響評価の結果として、事業実施に伴う適正な環境保全の配慮を確認するために重要であるものの、事業実施が長期に及ぶために環境影響評価手続終了後の事業者の変更等により、実施主体が明確でなくなることも想定される。加えて、法では供用後の事後調査が対象にされていない。これらの事情から、条例に基づく事後調査については、供用後まで確実に実施されるよう、制度の検討を行うことを要望する。

添付資料

- 1 福岡市環境審議会委員名簿
- 2 環境影響評価法及び福岡市環境影響評価条例の対象事業の比較
- 3 環境影響評価法及び福岡市環境影響評価条例に基づく対象案件について
- 4 環境影響評価法の一部を改正する法律案の概要
- 5 福岡市の環境影響評価制度の検討内容
- 6 福岡市環境審議会での審議等の経緯及び今後の予定

福岡市環境審議会委員名簿

平成23年11月現在

No.	氏名	フリガナ	役職等	専門部会(部会長:◎)			
				環境管理	循環型社会構築	地球温暖化対策	
◎ 1	浅野 直人	アサノ ナヒト	福岡大学法学部教授	○	○	○	学識経験者(環境法)
2	阿部 真之助	アベ シノスケ	市議会議員		○		市議会議員
3	今泉 博国	イマヰミ ヒロクニ	福岡大学経済学部教授		○	○	学識経験者
4	上田 直子	ウエダ ナホコ	崇城大学薬学部教授	○			学識経験者
5	岡 博士	オカ ヒロシ	九州経済産業局資源エネルギー環境部次長		○	○	関係行政機関の職員
6	織田 孝二	オリダ コウジ	福岡商工会議所理事・事務局長		○		その他
7	鬼塚 敏満	オニヅカ トシミツ	市議会議員	○		○	市議会議員
8	小野 仁	オノ ニ	日本野鳥の会福岡支部長	○			その他
9	包清 博之	カキヨ ヒロユキ	九州大学大学院芸術工学研究院教授			○	学識経験者
10	清原 裕	キヨハラ ユカ	九州大学大学院医学研究院教授	○			学識経験者
11	楠田 哲也	クスダ テツヤ	北九州市立大学国際環境工学部教授	○	○		学識経験者(水工土木学)
12	黒子 秀勇樹	クロコ ヒデユキ	市議会議員		○		市議会議員
13	郷田 治稔	ゴウダ ハルシ	福岡管区気象台技術部長			○	関係行政機関の職員
14	今田 長英	イマダ チョウエイ	福岡大学大学院工学研究科教授	○	○		学識経験者(生態学)
15	島岡 隆行	シマカ タカユキ	九州大学大学院工学研究院教授		○		学識経験者(環境工学)
16	田代 桂子	タノケイコ	福岡市七区男女共同参画協議会代表		○		その他
17	栃木 義博	トチキ ヨシヒロ	市議会議員		○		市議会議員
18	富永 計久	トミナガ ケイキウ	市議会議員			○	市議会議員
19	萩島 理	ハギシマ リ	九州大学大学院総合理工学研究院准教授			○	学識経験者(建築学)
20	久留 百合子	ヒサトメ ユリコ	(株)ビスネット代表取締役・消費生活アドバイザー		○	○	その他
21	藤本 顕憲	フジモト アキリ	市議会議員		○		市議会議員
○ 22	藤本 一壽	フジモト カズトシ	九州大学大学院人間環境学研究院教授	◎			学識経験者(建築学)
23	二 渡 了	フタワタリ トオル	北九州市立大学国際環境工学部教授			◎	学識経験者
24	松藤 康司	マツフジ ヤスシ	福岡大学工学部教授		◎		学識経験者(廃棄物)
25	松山 倫也	マツヤマ リンヤ	九州大学大学院農学研究院教授	○			学識経験者(水産学)
26	宮本 秀国	ミヤモト ヒデクニ	市議会議員			○	市議会議員
27	柳 美代子	ヤナギ ミヨコ	住環境デザイン研究所代表			○	その他
28	矢原 徹一	ヤハラ テツカズ	九州大学大学院理学研究院教授	○			学識経験者
29	吉田 順子	ヨシダ ジュンコ	特定非営利活動法人環境みらい塾理事長			○	その他

◎ 会長 ○ 会長代理

(敬称略、五十音順)

10 14 13

- 環境管理部会：環境基準等に関する専門的事項の調査、審議を行う。
 ○循環型社会構築部会：廃棄物・リサイクル等に関する専門的事項の調査、審議を行う。
 ○地球温暖化対策部会：地球温暖化対策に関する専門的事項の調査、審議を行う。

環境影響評価法及び福岡市環境影響評価条例の対象事業の比較

対象事業		法第一種	法第二種	市条例
道路	高速道路	全て	---	全て
	自動車専用道路	4車線全て	---	全て
	大規模林道	2車線20km	2車線15km	---
	広域基幹林道	---	---	全て
	国道	4車線10km	4車線7.5km	4車線3km
	県道・市町村道等	---	---	4車線3km
ダム等	ダム	100ha	75ha	10ha
	堰	100ha	75ha	10ha
	湖沼水位調節施設	100ha	75ha	---
	放水路	100ha	75ha	---
	河川工事	---	---	2級河川1km
鉄道	新幹線	全て	---	---
	鉄道・軌道	10km	7.5km	1km
	その他	---	---	連続立体交差
飛行場		2,500km	1,875km	全て
ヘリポート		---	---	1ha
発電所	水力	3万KW	2.25万KW	---
	火力	15万KW	11.25万KW	5万KW
	地熱	1万KW	7,500KW	---
	原子力	全て	---	---
	風力	1万KW	7,500KW	---
廃棄物最終処分場		30ha	25ha	10ha
埋立・干拓		50ha超	40ha	20ha
土地区画整理		100ha	75ha	30ha
新住宅市街地開発		100ha	75ha	(その他の土地の造成)
工業団地造成		100ha	75ha	
新都市基盤整備		100ha	75ha	
流通業務団地造成		100ha	75ha	
港湾計画		300ha		150ha
運動場・レクリエーション施設建設		---	---	市街化区域 20ha
住宅団地造成		---	---	調整区域 10ha
土石の採取		---	---	特定区域※ 5ha
下水道終末処理場		---	---	5万人
ごみ焼却施設新設		---	---	200t/日
工場・事業場建設		---	---	5,000m ³ /日 4万Nm ³ /h 5ha
その他の土地の造成		---	---	都市計画法開発行為 市街化区域 20ha 調整区域 10ha 特定区域※ 5ha
その他の政令・規則で定める事業		都市再生機構等宅地造成 100ha	75ha	(その他の土地の造成) 市長が審査会意見を聴いて特に必要と認める事業

※特定区域

(1)標高80m以上の地域

(2)ため池若しくは治水池(池面積が2,000m²以上のものに限る。), 河川又は海岸(港湾区域を除く。)

(3)都市計画法第8条第1項第7号に規定する風致地区, 都市緑地法(昭和48年法律第72号)第12条第1項に規定する特別緑地保全地区, 自然公園法第2条第1号に規定する自然公園, 文化財保護法第1項に規定する特別緑地保全地区, 自然公園法第2条第1号に規定する自然公園, 文化財保護法律第249号)第25条第1項に規定する保安林

環境影響評価法及び福岡市環境影響評価条例に基づく対象案件について

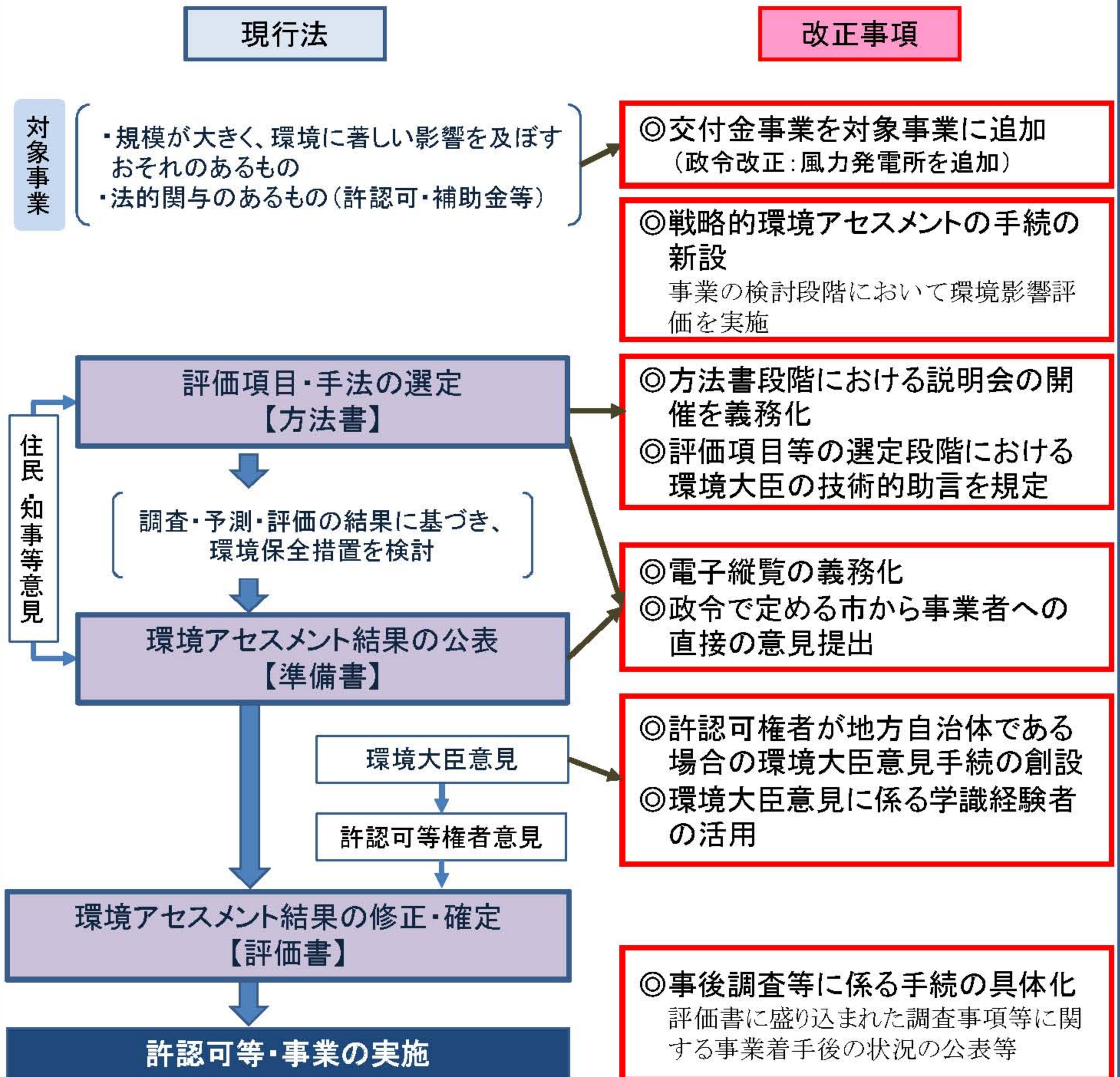
事業名	都市計画 決定権者	事業者	手続状況	図書のページ数					縦覧者数		住民意見書数		準備書説明会	
				方法書 本体	準備書		評価書		方法書	準備書	方法書	準備書	開催 回数	参加 者数
					本体	要約書	本体	要約書						
福岡市東部工場建替事業	福岡市	福岡市	平成12年4月17日 評価書手続終了	68	249	46	264	58	未確認	未確認	4	7	1	29
福岡市葬祭場再整備事業	福岡市	福岡市	平成15年4月5日 評価書手続終了	135	270	42	273	44	12	31	0	0	1	27
周船寺川都市基盤河川改修事業	—	福岡市	平成15年12月26日 評価書手続終了	107	418	23	439	32	27	未確認	2	0	1	30
西南学院大学田尻グラウンド（仮称） 整備事業	—	学校法人西南学院	平成17年9月30日 評価書手続終了	114	423	55	445	68	16	未確認	4	4	1	9
かなたけの里公園整備事業	福岡市	福岡市	平成20年4月24日 評価書手続終了	110	598	64	601	72	未確認	6	0	0	2	26
西鉄天神大牟田線雑餉隈駅 周辺連続立体交差事業	福岡市	福岡市	平成20年11月1日 評価書手続終了	166	363	47	368	51	28	13	2	0	2	140
（仮称）アイランドシティ線	福岡県	福岡市 福岡北九州高速道路公社	平成22年8月6日 方法書手続終了	205	—	—	—	—	24	—	2	—	—	—
若久団地団地再生 （全面建替）事業	—	独立行政法人 都市再生機構	平成23年2月8日 方法書手続終了	172	—	—	—	—	4	—	0	—	—	—
福岡都市高速鉄道3号線 （天神南～博多間）	福岡市	福岡市	平成23年10月21日 方法書手続終了	184	—	—	—	—	9	—	2	—	—	—

環境影響評価法の一部を改正する法律案の概要

法改正の必要性

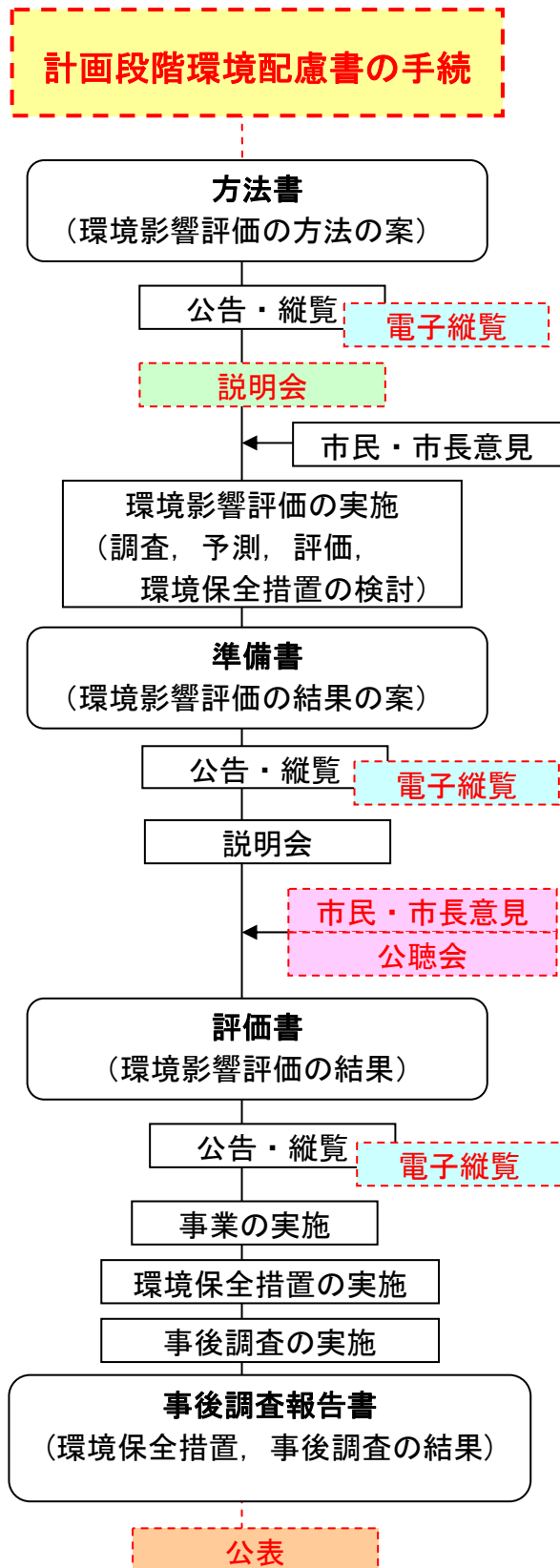
- 環境影響評価法は、大規模かつ国が一定の関与を行う事業(例:道路、ダム、飛行場等)の実施前に、事業者自らが環境への影響を調査・予測・評価することにより、より環境に配慮した事業の実施を確保するもの。
- 法施行後10年が経過し、社会状況の変化や法の運用実態から明らかになった課題に対応することが必要。

法案の概要



福岡市の環境影響評価制度の検討内容

本市における環境影響評価の手続の流れ



法改正に伴う検討内容

方法書作成前の手続の創設

計画段階環境配慮書の
手続の新設

方法書・準備書・評価書及 び事後調査の手続の改正

方法書における説明会の
開催等の義務化

電子縦覧の義務化

事後調査報告書（環境保全
措置等）の公表の義務化

本市独自の検討内容

条例施行後の課題への対応

公聴会の開催の規定の追加

災害復旧又は防止の際の
適用除外の規定の追加

公告・縦覧の方法の見直し

その他の対応

法と条例の調整の規定の
追加

対象事業の追加

発電所の対象要件の見直し

福岡市環境審議会での審議等の経緯及び今後の予定

開催年月日	審議内容
平成 23 年 12 月 1 日	環境審議会 ・ 諮問 ・ 環境影響評価制度のあり方について審議 ・ 環境管理部会への付託を決議
平成 24 年 1 月 31 日	環境管理部会（第 1 回） ・ 環境影響評価制度のあり方について審議
平成 24 年 4 月 20 日	環境管理部会（第 2 回） ・ 環境影響評価制度のあり方について審議
平成 24 年 6 月 7 日	環境審議会 ・ 環境影響評価制度のあり方について 「中間とりまとめ」の報告
平成 24 年 7～8 月（予定）	市民意見募集
平成 24 年 9 月頃（予定）	環境管理部会（第 3 回）
平成 24 年 10 月頃（予定）	環境審議会 審議・答申